



ТЕОРЕТИКО-ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРАВОВЫЕ НАУКИ / THEORETICAL-HISTORIC LEGAL SCIENCES

Редактор рубрики А. Г. Никитин / Rubric editor A. G. Nikitin

Научная статья

10.21202/2782-2923.2023.2.342-366

УДК 06.068:342:349.2(470+571)

П. А. КАБАНОВ¹

¹ Казанский инновационный университет имени В. Г. Тимирязова, г. Казань, Россия

МОНИТОРИНГ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАГРАДНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ. ЧАСТЬ 2

Кабанов Павел Александрович, доктор юридических наук, доцент,
директор НИИ противодействия коррупции, Казанский инновационный университет
имени В. Г. Тимирязова
ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-2964-004X>
Researcher ID: <http://www.researcherid.com/rid/D-7776-2015>
eLIBRARY ID: SPIN-код: 5342-0391, AuthorID: 333638

Аннотация

Цель: оценка состояния правового регулирования наградных отношений в субъектах Российской Федерации и выработка мер по его систематизации и совершенствованию.

Методы: основными методами проведенного исследования являются общенаучные методы познания: анализ, синтез, сравнение, экстраполяция и основанные на них частнопроводимые методы познания наградных отношений, используемые в отечественной теории права и государства.

Результаты: анализ более чем 500 нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации показал, что в отдельных регионах к имеющимся комплексным законам о наградах приняты специальные законы, регулирующие учреждение региональных парламентских наград, а также наград региональных государственных органов власти; что в большинстве субъектов Российской Федерации государственные (республиканские, краевые, областные, окружные, городские) премии регулируются вне комплексного наградного законодательства, но в рамках поощрительного права, собственным законодательством о региональных премиях и/или подзаконными нормативными правовыми актами региональных высших органов государственной власти; что в отдельных российских регионах имеются специальные законы, учреждающие одновременно не только государственные премии субъекта Российской Федерации, но и государственные стипендии. Территориальные рамки исследования ограничены Российской Федерацией по состоянию на 30 сентября 2022 г., до вхождения в ее состав Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей в которых учреждены собственные региональные награды. Временные рамки мониторингового исследования ограничены периодом с 1991 года по 10 февраля 2023 г.

Научная новизна: впервые в российской юридической науке проведено мониторинговое исследование наградного права всех субъектов Российской Федерации, позволяющее оценить качество правового регулирования наградных отношений в российских регионах и при необходимости совершенствовать систему региональных наград и иных поощрений за позитивное правомерное поведение.

© Кабанов П. А., 2023

© Kabanov P. A., 2023



Практическая значимость: полученные результаты могут быть использованы в правотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации при совершенствовании регионального наградного законодательства, учреждению официальных региональных наград и систематизации правового регулирования наградных отношений. Выводы проведенного исследования позволяют устранить имеющиеся противоречия между нормами наградного права и нормами иных нормативных правовых актов.

Ключевые слова: теоретико-исторические правовые науки, награда, региональная награда, почетное звание, правовое регулирование, наградное право, мониторинг наградного права, поощрительное право

Статья находится в открытом доступе в соответствии с Creative Commons Attribution Non-Commercial License (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>), предусматривающем некоммерческое использование, распространение и воспроизводство на любом носителе при условии упоминания оригинала статьи.

Как цитировать статью: Кабанов П. А. Мониторинг правового регулирования наградных отношений в российских регионах. Часть 2 // Russian Journal of Economics and Law. 2023. Т. 17, № 2. С. 342–366. DOI: 10.21202/2782-2923.2023.2.342-366

Scientific article

P. A. KABANOV¹

¹ Kazan Innovative University named after V. G. Timiryasov, Kazan, Russia

MONITORING OF LEGAL REGULATION OF AWARD RELATIONS IN THE RUSSIAN REGIONS. PART 2

Pavel A. Kabanov, Doctor of Law, Associate Professor, Professor, Director of Scientific-Research Institute for Corruption Counteraction of Kazan Innovative University named after V. G. Timiryasov
E-mail: kabanovp@mail.ru
ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-2964-004X>
Researcher ID: <http://www.researcherid.com/rid/D-7776-2015>
eLIBRARY ID: SPIN-код: 5342-0391, AuthorID: 333638

Abstract

Objective: to assess the state of legal regulation of award relations in the Russian Federation subjects and to develop measures for its systematization and improvement.

Methods: the main methods of the conducted research are general scientific methods of cognition: analysis, synthesis, comparison, extrapolation, and specific-legal methods of cognition of award relations based on them, used in the Russian theory of law and the state.

Results: an analysis of more than 500 regulatory legal acts of the constituent entities of the Russian Federation has shown that in some regions special laws were adopted in addition to the existing comprehensive laws on awards, which regulate the establishment of regional parliamentary awards, as well as awards of regional state authorities; that in most of the Russian Federation subjects, state (republican, regional, district, municipal) awards are regulated outside the comprehensive award legislation, but within the framework of incentive law, by their own legislation on regional awards and/or by-laws of the regional state authorities; that in some Russian regions there are special laws establishing simultaneously not only state awards of the Russian Federation subject, but also state scholarships.

The territorial scope of the study is limited to the Russian Federation as of September 30, 2022, before the Donetsk People's Republic, Luhansk People's Republic, Zaporozhye and Kherson regions, which established their regional awards, became part of it. The time frames of the monitoring study are limited to the period from 1991 to February 10, 2023.

Scientific novelty: for the first time in Russian legal science, a monitoring study of the award law of all subjects of the Russian Federation was conducted, which allows assessing the quality of legal regulation of award relations in the Russian regions and, if necessary, improving the system of regional awards and other incentives for positive lawful behavior.



Practical significance: the results obtained can be used in the law-making activities of state authorities of the Russian Federation subjects in improving regional award legislation, establishing official regional awards and systematizing the legal regulation of award relations. The conclusions of the conducted research enable to eliminate contradictions between the norms of award law and the norms of other regulatory legal acts.

Keywords: Theoretical-historic legal sciences, Award, Regional award, Honorary title, Legal regulation, Award law, Monitoring of award law, Incentive law

The article is in Open Access in compliance with Creative Commons Attribution Non-Commercial License (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>), stipulating non-commercial use, distribution and reproduction on any media, on condition of mentioning the article original.

For citation: Kabanov, P. A. (2023). Monitoring of legal regulation of award relations in the Russian regions. Part 2. *Russian Journal of Economics and Law*, 17(2), 342–366. (In Russ.). DOI: 10.21202/2782-2923.2023.2.342-366

Часть 2. Наградное законодательство субъектов Российской Федерации – основной элемент региональной наградной системы: общее, особенное и уникальное. Проведенный нами мониторинг регионального законодательства о наградах показал, что оно различно по объему и предмету правового регулирования. Можно условно выделить несколько видов региональных законов, регулирующих наградные отношения. Во-первых, базовые или комплексные законы, регулирующие учреждение всех региональных наград и организацию наградной системы в субъекте Российской Федерации. Во-вторых, законы, регулирующие учреждение конкретного вида региональных наград (знаков отличия либо почетных званий). В-третьих, законы, регулирующие учреждение и применение отдельной региональной награды за определенный вид заслуг.

К комплексным (базовым) законам, регулирующим учреждение региональных наград, организации и функционирование наградной системы в субъекте Российской Федерации, следует отнести:

– республиканские законы (Кабардино-Балкарской Республики¹, республик Адыгея², Алтай³, Башкортостан⁴, Бурятия⁵, Дагестан⁶, Ингушетия⁷, Калмыкия⁸, Карелия⁹, Коми¹⁰, Крым¹¹, Марий Эл¹²,

¹ Закон Кабардино-Балкарской Республики от 15.07.1999 № 29-РЗ (в ред. от 29.12.2017 № 51-РЗ) «О государственных наградах Кабардино-Балкарской Республики» // Кабардино-Балкарская правда. 1999, 20 июля.

² Закон Республики Адыгея от 04.08.2021 № 478 «О Государственных наградах Республики Адыгея» // Собрание законодательства Республики Адыгея. 2021. № 8, август.

³ Закон Республики Алтай от 18.10.2005 № 73-РЗ (в ред. от 01.12.2021 № 71-РЗ) «О государственных наградах Республики Алтай» // Звезда Алтая. 2005. 8 ноября.

⁴ Закон Республики Башкортостан от 30.12.2005 № 271-з (в ред. от 03.12.2019 № 174-з) «О государственных наградах и почетных званиях Республики Башкортостан» // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. 2006. № 5(227). Ст. 226

⁵ Закон Республики Бурятия от 13.07.2009 № 910-IV (в ред. от 07.10.2021 № 1670-VI) «О государственных наградах Республики Бурятия» // Бурятия. 2009, 14 июля.

⁶ Закон Республики Дагестан от 02.10.1995 № 6 (в ред. от 26.06.2021 № 44) «О государственных наградах Республики Дагестан» // Дагестанская правда. 1995, 5 октября.

⁷ Закон Республики Ингушетия от 10.12.1997 № 18-РЗ (в ред. от 05.07.2021 № 39-РЗ) «О государственных наградах Республики Ингушетия» // Ингушетия. 1997, 21 декабря.

⁸ Закон Республики Калмыкия от 03.11.2011 № 294-IV-3 (в ред. от 12.03.2021 № 154-VI-3) «О государственных наградах Республики Калмыкия» // Хальмг унн. 2011, 9 ноября.

⁹ Закон Республики Карелия от 26.07.1994 № 3-ЗРК (в ред. от 29.10.2021 № 2617-ЗРК) «О государственных наградах Республики Карелия» // Карелия. 1996, 11 июля.

¹⁰ Закон Республики Коми от 01.03.2011 № 17-РЗ (в ред. от 17.05.2021 № 30-РЗ) «О наградах и поощрениях в Республике Коми» // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. 2011. № 6. Ст. 111.

¹¹ Закон Республики Крым от 17.07.2014 № 34-ЗРК (в ред. от 12.08.2021 № 207-ЗРК/2021) «О государственных наградах Республики Крым» // Крымские известия. 2014, 24 июля.

¹² Закон Республики Марий Эл от 31.05.1994 № 96-III (в ред. от 02.11.2020 № 38-3) «О государственных наградах Республики Марий Эл» // Марийская правда. 2002, 12 июня.



Мордовия¹⁵, Саха (Якутия)¹⁴, Северная Осетия – Алания¹⁵, Татарстан¹⁶, Тыва¹⁷, Хакасия¹⁸, Удмуртской¹⁹, Чувашской²⁰ республик);

– законы городов федерального значения (Москвы²¹, Санкт-Петербурга²² и Севастополя²³);
– краевые законы (Алтайский²⁴, Забайкальский²⁵, Камчатский²⁶, Красноярский²⁷, Пермский²⁸, Приморский²⁹, Ставропольский³⁰ и Хабаровский³¹ края);

¹⁵ Закон Республики Мордовия от 31.03.2022 № 8-З «О государственных наградах Республики Мордовия» // Известия Мордовии. 2022, 1 апреля.

¹⁴ Закон Республики Саха (Якутия) от 15.06.2004 135/1-3 № 275-III (в ред. от 18.04.2022 2460-3 № 837-VI) «О государственных наградах Республики Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. 2004, 8 июля.

¹⁵ Закон Республики Северная Осетия – Алания от 15.08.2007 № 38-ПЗ (в ред. от 09.01.2019 № 2-ПЗ) «О государственных наградах Республики Северная Осетия – Алания» // Северная Осетия. 2007, 6 сентября.

¹⁶ Закон Республики Татарстан от 10.10.2011 № 74-ЗРТ (в ред. от 27.12.2021 № 106-ЗРТ) «О государственных наградах Республики Татарстан» // Ведомости Государственного Совета Татарстана. 2011. № 10. Ст. 1216.

¹⁷ Закон Республики Тыва от 02.08.2021 № 743-ЗРТ (в ред. от 28.02.2022 № 800-ЗРТ) «О государственных наградах Республики Тыва» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 02.08.2021.

¹⁸ Закон Республики Хакасия от 06.07.2001 № 37 (в ред. от 21.12.2020 № 97-ЗРХ) «О государственных наградах Республики Хакасия» // Вестник Хакасии. 2001, 13 июля.

¹⁹ Закон Удмуртской Республики от 03.05.2001 № 22-ПЗ (в ред. от 01.07.2015 № 35-ПЗ) «О государственных наградах Удмуртской Республики и почетных званиях Удмуртской Республики» // Известия Удмуртской Республики. 2001, 4 мая.

²⁰ Закон Чувашской Республики от 12.04.2005 № 15 (в ред. от 20.12.2019 № 89) «О государственных наградах Чувашской Республики» // Собрание законодательства Чувашской Республики. 2005. № 3. Ст. 115.

²¹ Закон г. Москвы от 05.09.2001 № 38 (в ред. от 23.03.2022 № 4) «О наградах и почетных званиях города Москвы» // Ведомости Московской городской Думы. 2001. № 10. Ст. 166.

²² Закон Санкт-Петербурга от 11.07.2019 № 424-102 «О наградах и иных формах поощрения в Санкт-Петербурге» // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. URL: <http://www.gov.spb.ru>, 16.07.2019.

²³ Закон города Севастополя от 19.04.2017 № 336-ЗС (в ред. от 16.07.2020 № 590-ЗС) «О наградах города Севастополя» // Официальный сайт Законодательного Собрания города Севастополя. URL: <http://sevzakon.ru>, 19.04.2017.

²⁴ Закон Алтайского края от 12.12.2006 № 135-ЗС (в ред. от 08.09.2021 № 87-ЗС) «О наградах Алтайского края» // Алтайская правда. 2006, 20 декабря.

²⁵ Закон Забайкальского края от 18.02.2009 № 131-ЗЗК (в ред. от 02.03.2022 № 2050-ЗЗК) «О наградах в Забайкальском крае» // Забайкальский рабочий. 2009, 25 февраля.

²⁶ Закон Камчатского края от 06.05.2019 № 323 (в ред. от 29.11.2021 № 11) «О наградах Камчатского края» // Официальные ведомости. 2019, 30 мая.

²⁷ Закон Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5435 (в ред. от 09.12.2021 № 2-272) «О системе наград Красноярского края» // Наш Красноярский край. 2010, 17 декабря.

²⁸ Закон Пермского края от 08.12.2013 № 270-ПК (в ред. от 01.10.2018 № 280-ПК) «О наградах Пермского края» // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. 2013. № 49.

²⁹ Закон Приморского края от 04.06.2014 № 436-КЗ (в ред. от 26.04.2022 № 84-КЗ) «О наградах Приморского края» // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 2018. № 58. С. 4–43.

³⁰ Закон Ставропольского края от 30.07.2014 № 78-кз (в ред. от 04.02.2022 № 7-кз) «О наградах в Ставропольском крае» // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 2014. № 33. Ст. 10973.

³¹ Закон Хабаровского края от 30.01.2013 № 258 (в ред. от 10.11.2021 № 246) «О наградах Хабаровского края» // Собрание законодательства Хабаровского края. 2013. № 1.



– областные законы (Амурской³², Архангельской³³, Астраханской³⁴, Белгородской³⁵, Брянской³⁶, Владимирской³⁷, Волгоградской³⁸, Воронежской³⁹, Ивановской⁴⁰, Иркутской⁴¹, Калининградской⁴², Кемеровской⁴³, Костромской⁴⁴, Курганской⁴⁵, Курской⁴⁶, Московской⁴⁷, Мурманской⁴⁸, Нижегородской⁴⁹, Новгородской⁵⁰, Новосибирской⁵¹, Омской⁵², Оренбургской⁵³, Орловской⁵⁴, Пензенской⁵⁵, Псковской⁵⁶,

³² Закон Амурской области от 08.09.2021 № 805-ОЗ (в ред. от 26.08.2022 № 138-ОЗ) «О наградах и иных формах поощрения в Амурской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 13.09.2021.

³³ Закон Архангельской области от 23.09.2008 № 567-29-ОЗ (в ред. от 20.12.2022 № 659-40-ОЗ) «О наградах в Архангельской области» // Волна. 2008, 21 октября.

³⁴ Закон Астраханской области от 11.03.2014 № 8/2014-ОЗ (в ред. от 31.03.2021 № 20/2021-ОЗ) «О наградах и иных знаках отличия Астраханской области» // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 2014. № 13.

³⁵ Закон Белгородской области от 16.07.2012 № 124 (в ред. от 21.12.2021 № 139) «О наградах Белгородской области» // Белгородские известия. 2012, 20 июля.

³⁶ Закон Брянской области от 27.11.2000 № 61-З (в ред. от 01.11.2021 № 93-З) «О почетных званиях Брянской области и наградах высших органов государственной власти Брянской области» // Брянские известия. 2000, 20 декабря.

³⁷ Закон Владимирской области от 07.11.2016 № 126-ОЗ (в ред. от 03.08.2021 № 78-ОЗ) «О наградах Владимирской области» // Владимирские ведомости. 2016, 12 ноября.

³⁸ Закон Волгоградской области от 28.12.2022 № 131-ОД «О наградах Волгоградской области» // Волгоградская правда. 2023, 13 января.

³⁹ Закон Воронежской области от 07.07.2006 № 70-ОЗ (в ред. от 13.07.2020 № 77-ОЗ) «О наградах Воронежской области» // Коммуна. 2006, 13 июля.

⁴⁰ Закон Ивановской области от 02.12.2014 № 101-ОЗ (в ред. от 30.05.2016 № 32-ОЗ) «О наградах в Ивановской области» // Собрание законодательства Ивановской области. 2014. № 48(717).

⁴¹ Закон Иркутской области от 24.12.2010 № 141-ОЗ (в ред. от 29.11.2021 № 112-ОЗ) «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» // Областная. 2010, 29 декабря.

⁴² Уставный закон Калининградской области от 05.07.2017 № 91 (в ред. от 22.12.2020 № 498) «О наградах Калининградской области» // Калининградская правда. 2017, 13 июля.

⁴³ Закон Кемеровской области от 14.02.2005 № 32-ОЗ (в ред. от 29.10.2021 № 106-ОЗ) «О наградах» // Кузбасс. 2005, 18 февраля.

⁴⁴ Закон Костромской области от 06.07.2009 № 500-4-ЗКО (в ред. от 24.02.2021 № 57-7-ЗКО) «О наградах и почетных званиях Костромской области» // СП – нормативные документы. 2009. № 29.

⁴⁵ Закон Курганской области от 10.11.2008 № 406 (в ред. от 03.11.2021 № 123) «О почетном звании Курганской области, наградах Курганской области, премиях Курганской области и иных видах поощрений» // Новый мир. 2008, 18 ноября.

⁴⁶ Закон Курской области от 17.12.2020 № 114-ЗКО (в ред. от 10.12.2021 № 118-ЗКО) «О наградах Курской области» // Курская правда. 2020, 22 декабря.

⁴⁷ Закон Московской области от 24.07.2014 № 104/2014-ОЗ (в ред. от 27.05.2021 № 90/2021-ОЗ) «О наградах Московской области» // Ежедневные новости. Подмосковье. 2014, 8 августа.

⁴⁸ Закон Мурманской области от 20.12.2001 № 318-01-ЗМО (в ред. от 26.04.2022 № 2756-01-ЗМО) «О наградах и премиях Мурманской области» // Ведомости Мурманской областной Думы: Информационный бюллетень. 2008. № 91. С. 184–193.

⁴⁹ Закон Нижегородской области от 21.04.2003 № 28-З (в ред. от 10.09.2021 № 110-З) «О наградах и премиях Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2003, 25 апреля.

⁵⁰ Областной закон Новгородской области от 01.09.2014 № 600-ОЗ (в ред. от 01.10.2018 № 297-ОЗ) «О наградах и иных поощрениях Новгородской области» // Новгородские ведомости. 2014, 5 сентября.

⁵¹ Закон Новосибирской области от 27.12.2002 № 85-ОЗ (в ред. от 14.07.2021 № 99-ОЗ) «О наградах Новосибирской области» // Советская Сибирь. 2003, 23 января.

⁵² Закон Омской области от 01.03.2004 № 512-ОЗ (в ред. от 28.05.2021 № 2394-ОЗ) «О государственных наградах Омской области, наградах высших органов государственной власти Омской области и почетных званиях Омской области» // Ведомости Законодательного Собрания Омской области. 2004. № 1(38). Ст. 2144.

⁵³ Закон Оренбургской области от 17.12.2010 № 4118/948-IV-ОЗ (в ред. от 29.06.2021 № 2932/801-VI-ОЗ) «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области» // Южный Урал. 2010, 30 декабря.

⁵⁴ Закон Орловской области от 31.01.2013 № 1455-ОЗ (в ред. от 06.04.2015 № 1767-ОЗ) «О наградах в Орловской области» // Орловская правда. 2013, 5 февраля.

⁵⁵ Закон Пензенской области от 29.07.2022 № 3852-ЗПО (в ред. от 25.11.2022 № 3911-ЗПО) «О наградах Пензенской области» // Пензенские губернские ведомости. 2022, 3 августа.

⁵⁶ Закон Псковской области от 07.11.2018 № 1891-ОЗ (в ред. от 29.12.2021 № 2234-ОЗ) «О наградах Псковской области» // Псковская правда. 2018, 9 ноября.



Рязанской⁵⁷, Ростовской⁵⁸, Самарской⁵⁹, Саратовской⁶⁰, Свердловской⁶¹, Смоленской⁶², Тамбовской⁶³, Тверской⁶⁴, Томской⁶⁵, Тульской⁶⁶, Тюменской⁶⁷, Ульяновской⁶⁸, Челябинской⁶⁹ и Ярославской⁷⁰ областей);

– законы автономных образований (Еврейской автономной области⁷¹, Ненецкого⁷², Ханты-Мансийского⁷³, Чукотского⁷⁴ и Ямало-Ненецкого⁷⁵ автономных округов).

Проведенный нами мониторинг правового регулирования наградного законодательства показал, что из всей совокупности субъектов Российской Федерации в 75, или 88,2 %, имеются комплексные (базовые) законы, регулирующие весь спектр наградных отношений, а в 10 регионах наградные отношения регулируются различными по статусу и предмету правового регулирования нормативными правовыми актами.

В отдельных субъектах Российской Федерации, где система наградных отношений не выстроена, можно обнаружить законы, регулирующие учреждение конкретного вида региональных наград. Чаще всего такими законами являются региональные законы, а иногда и подзаконные акты об учреждении региональных почетных званий. Этими законами регулируются вопросы награждения населенных пунктов почетными званиями за трудовую, воинскую или иную доблесть (славу). В зависимости от сферы проявления заслуг существуют

⁵⁷ Закон Рязанской области от 10.09.2009 № 111-ОЗ (в ред. от 12.05.2021 № 23-ОЗ) «О наградах Рязанской области» // Рязанские ведомости. 2009, 16 сентября.

⁵⁸ Областной закон Ростовской области от 01.08.2011 № 639-ЗС (в ред. от 01.12.2021 № 623-ЗС) «О наградах Ростовской области» // Наше время. 2011, 2 августа.

⁵⁹ Закон Самарской области от 09.10.2001 № 61-ГД (в ред. от 16.11.2020 № 123-ГД) «О наградах в Самарской области» // Самарские известия. 2011, 11 октября.

⁶⁰ Закон Саратовской области от 26.10.1999 № 51-ЗСО (в ред. от 02.06.2021 № 61-ЗСО) «О почетных званиях Саратовской области и наградах государственных органов Саратовской области» // Саратовские вести. 1999, 16 декабря.

⁶¹ Областной закон от 19.04.1999 № 5-ОЗ (в ред. от 28.06.2019 № 52-ОЗ) «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» // Областная газета. 1999, 21 апреля.

⁶² Закон Смоленской области от 27.11.2003 № 87-з (в ред. от 25.06.2020 № 93-з) «О наградах и почетных званиях Смоленской области» // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области. 2003. № 1. С. 150.

⁶³ Закон Тамбовской области от 31.05.2021 № 635-З (в ред. от 27.12.2022 № 231-З) «О наградах и премиях Тамбовской области» // Тамбовская жизнь. 2021, 8 июня.

⁶⁴ Закон Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО (в ред. от 22.12.2021 № 76-ЗО) «О наградах и поощрениях в Тверской области» // Тверские ведомости. 2003. 21–27 марта.

⁶⁵ Закон Томской области от 14.07.1998 № 13-ОЗ (ред. от 12.04.2022 № 23-ОЗ) «О наградах и почетном звании в Томской области» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. (сборник нормативных правовых актов). 1998. Июль – август. № 5(27).

⁶⁶ Закон Тульской области от 16.07.2012 № 1777-ЗТО (в ред. от 04.05.2022 № 27-ЗТО) «О наградах Тульской области» // Тульские известия. 2012, 19 июля.

⁶⁷ Закон Тюменской области от 15.02.1999 № 82 (в ред. от 29.10.2020 № 75) «О наградах и почетных званиях Тюменской области» // Тюменские известия. 1999, 4 марта.

⁶⁸ Закон Ульяновской области от 20.12.2022 № 143-ЗО «О наградах Ульяновской области» // Ульяновская правда. 2022, 27 декабря.

⁶⁹ Закон Челябинской области от 25.12.2003 № 214-ЗО (в ред. от 23.06.2021 № 379-ЗО) «О наградах Челябинской области» // Южноуральская панорама. 2004, 15 января.

⁷⁰ Закон Ярославской области от 06.05.2010 № 11-з (в ред. от 19.12.2018 № 75-з) «О наградах» // Документ-Регион. 2010, 12 мая.

⁷¹ Закон Еврейской автономной области от 16.12.2015 № 849-ОЗ (в ред. от 24.02.2021 № 697-ОЗ) «О наградах Еврейской автономной области» // Биробиджанская звезда. 2016, 15 января.

⁷² Закон Ненецкого автономного округа от 01.07.2008 № 36-ОЗ (в ред. от 15.06.2020 № 188-ОЗ) «О наградах и почетных званиях Ненецкого автономного округа» // Сборник нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа. 2008. № 29.

⁷³ Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.11.2015 № 125-оз (в ред. от 25.11.2021 № 90-оз) «О наградах и почетных званиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» // Новости Югры. 2015, 29 декабря.

⁷⁴ Закон Чукотского автономного округа от 05.05.1999 № 24-ОЗ (в ред. от 06.11.2018 № 61-ОЗ) «О наградах Чукотского автономного округа» // Ведомости. 1999, 4 июня.

⁷⁵ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 08.10.2010 № 99-ЗАО (в ред. от 04.04.2022 № 22-ОЗ) «О наградах и почетных званиях в Ямало-Ненецком автономном округе» // Красный Север. 2010, 14 октября.



комплексные региональные законы об учреждении почетных званий населенных пунктов либо законы, регулирующие отдельное направление заслуг. Примером комплексного закона можно признать областной закон Новгородской области «О почетных званиях населенных пунктов Новгородской области», которым, с учетом исторических традиций, предусмотрено установление следующих наименований почетных званий:

- почетное звание Новгородской области «Край партизанской славы»;
- почетное звание Новгородской области «Город партизанской славы»;
- почетное звание Новгородской области «Город воинской доблести»;
- почетное звание Новгородской области «Населенный пункт воинской доблести»;
- почетное звание Новгородской области «Населенный пункт трудовой доблести»⁷⁶.

В других субъектах Российской Федерации отдельными региональными законами о почетных званиях населенных пунктов учреждены почетные звания: «Населенный пункт воинской доблести»⁷⁷, «Населенный пункт партизанской славы»⁷⁸, «Край партизанской славы»⁷⁹, «Населенный пункт трудовой славы», «Город трудовой славы» или «Поселок трудовой славы»⁸⁰, «Город военно-исторического наследия», «Населенный пункт военно-истори-

⁷⁶ Областной закон Новгородской области от 30.12.2020 № 667-ОЗ (в ред. от 04.05.2022 № 100-ОЗ) «О почетных званиях населенных пунктов Новгородской области» // Новгородские ведомости. 2020, 30 декабря.

⁷⁷ Закон Воронежской области от 31.07.2014 № 100-ОЗ «О почетном звании Воронежской области «Населенный пункт воинской доблести» // Молодой коммунар. 2014, 1 августа; Закон Калужской области от 01.07.2013 № 445-ОЗ (в ред. от 17.06.2020 № 611-ОЗ) «О почетных званиях Калужской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести» // Весть документы. 2013, 5 июля; Закон Московской области от 17.04.2015 № 57/2015-ОЗ (в ред. от 29.10.2019 № 215/2019-ОЗ) «О почетном звании Московской области «Населенный пункт воинской доблести» // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2015, 23 апреля; Закон Орловской области от 06.04.2015 № 1766-ОЗ (в ред. от 02.11.2021 № 2675-ОЗ) «О почетном звании Орловской области «Населенный пункт воинской доблести» // Орловская правда. 2015, 7 апреля; Закон Рязанской области от 19.03.2015 № 8-ОЗ (в ред. от 05.08.2015 № 61-ОЗ) «О почетных званиях Рязанской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести» // Рязанские ведомости. 2015, 21 марта; Закон Республики Калмыкия от 04.03.2020 № 94-VI-3 «О почетном звании Республики Калмыкия «Населенный пункт воинской доблести» // Хальмг унн. 2020, 7 марта; Закон Краснодарского края от 21.12.2018 № 3941-КЗ (в ред. от 08.06.2020 № 4303-КЗ) «О почетных званиях населенных пунктов Краснодарского края» // Официальный сайт администрации Краснодарского края. URL: <http://admkr.krasnodar.ru>, 24.12.2018; Областной закон Ростовской области от 01.03.2017 № 1012-ЗС «О почетных званиях Ростовской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести» // Собрание правовых актов Ростовской области. 2017. № 3 (часть I). Ст. 255; Закон Красноярского края от 05.11.2015 № 9-3792 «О специальном статусе «Населенный пункт воинской доблести» поселка Диксон» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 2015. № 46(726); Закон Республики Крым от 02.07.2019 № 626-ЗРК/2019 «О почетном звании Республики Крым «Населенный пункт воинской доблести» // Крымские известия. 2019, 13 июля; Закон Приморского края от 30.07.2019 № 547-КЗ (с изм. от 05.10.2020 № 899-КЗ) «О почетных званиях Приморского края «Город воинской доблести», «населенный пункт воинской доблести» // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 2019. № 101. С. 30–34; Закон Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО (в ред. от 17.04.2017 № 20-ЗО) «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести» // Тверские ведомости. 2016, 17–23 августа; Закон Тульской области от 28.05.2015 № 2312-ЗТО (в ред. от 26.10.2015 № 2368-ЗТО) «О почетных званиях Тульской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести» // Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации. URL: <http://npatula.ru>, 29.05.2015; Областной закон Ленинградской области от 15.12.2016 № 95-оз (в ред. от 03.11.2020 № 112-оз) «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести» // Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru>, 16.12.2016; Закон Липецкой области от 29.04.2015 № 403-ОЗ (в ред. от 21.06.2021 № 559-ОЗ) «О почетных званиях Липецкой области «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести» // Липецкая газета. 2015, 13 мая; Закон Курской области от 23.12.2022 № 167-ЗКО «О почетном звании Курской области «Населенный пункт воинской доблести» // Курская правда. 2022, 27 декабря.

⁷⁸ Закон Брянской области от 08.10.2010 № 73-3 (в ред. от 05.07.2012 № 42-3) «О почетных званиях Брянской области «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы», «Село партизанской славы», «Населенный пункт партизанской славы» // Официальная Брянщина. 2010, 12 октября.

⁷⁹ Закон Псковской области от 09.10.2017 № 1798-ОЗ (в ред. от 28.12.2018 № 1922-ОЗ) «О почетном звании Псковской области «Край партизанской славы» // Псковская правда. 2017, 20 октября.

⁸⁰ Закон Костромской области от 22.05.2018 № 379-6-ЗКО (в ред. от 21.05.2021 № 92-7-ЗКО) «О почетном звании Костромской области «Населенный пункт трудовой славы» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru, 24.05.2018; Закон Тамбовской области от 25.12.2020 № 582-З «О почетном звании Тамбовской области «Населенный пункт



ческого наследия»⁸¹, «Город трудовой и боевой славы»⁸², «Город трудовой доблести и воинской славы»⁸³. Перечень почетных званий населенных пунктов продолжает расширяться. Например, в Мурманской области законодателями, помимо традиционных региональных почетных званий («Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» и «Рубеж воинской доблести»), учреждены новые областные почетные звания «Город морской доблести», «Населенный пункт морской доблести» и «Населенный пункт летной доблести»⁸⁴. В отдельных субъектах Российской Федерации учреждение почетных званий населенным пунктам устанавливается нормативными актами высших органов исполнительной власти⁸⁵. Иногда в субъектах Российской Федерации происходит замена почетного звания на другие виды наград населенных пунктов. Например, в Хабаровском крае губернатором учрежден Почетный знак Губернатора Хабаровского края «Город трудовой славы» для награждения им за вклад городов Хабаровского края в победу в Великой Отечественной войне, восстановление разрушенного войной народного хозяйства, развитие промышленного и оборонного потенциала России, а также их достижений в области социально-экономического развития⁸⁶.

К числу региональных почетных званий, учреждаемых региональными законами о почетных званиях, относятся почетные звания для организаций. Таким региональным почетным званием для организаций являются почетные звания: Калужской области «Трудовая слава Калужской области»⁸⁷ и Ульяновской области «Организация трудовой славы»⁸⁸. Уникальным выглядит учреждение Президентом Республики Татарстан республиканского почетного звания «Предприятие трудовой доблести. 1941–1945 гг.»⁸⁹, которое не предусмотрено республиканским законодательством о наградах и является наградой высшего должностного лица этого субъекта Российской Федерации. Учреждение и присвоение почетных званий субъектов Российской Федерации населенным пунктам и организациям является частью региональной наградной системы, поэтому

трудовой славы» // Тамбовская жизнь. 2020, 29 декабря; Закон Тульской области от 30.05.2013 № 1946-ЗТО «О почетном звании Тульской области «Город трудовой славы» // Тульские известия. 2013, 31 мая; Закон Кировской области от 12.03.2012 № 123-ЗО «О почетном звании Кировской области «Город трудовой славы» // Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области. 2012. № 2(140). Ст. 4900; Закон Оренбургской области от 15.05.2012 № 844/236-V-ОЗ (в ред. от 12.11.2013 № 1862/564-V-ОЗ) «О почетном звании Оренбургской области «Город трудовой славы» // Оренбуржье. 2012. 24 мая; Закон Саратовской области от 22.04.2015 № 37-ЗСО (в ред. от 09.12.2015 № 166-ЗСО) «О почетном звании Саратовской области «Город трудовой славы» // Сайт электронного периодического издания «Новости Саратовской губернии». URL: <http://www.sarnovosti.ru>, 22.04.2015; Закон Ульяновской области от 26.03.2014 № 31-ЗО (в ред. от 02.12.2015 № 173-ЗО) «О званиях Ульяновской области «Город трудовой славы» и «Поселок трудовой славы» // Ульяновская правда. 2014, 1 апреля; Закон Омской области от 27.04.2015 № 1735-ОЗ «О почетном звании Омской области «Город трудовой славы» // Ведомости Законодательного Собрания Омской области. 2015. Июль. № 2(90). Ст. 5539.

⁸¹ Закон Ставропольского края от 11.07.2018 № 55-кз (в ред. от 12.05.2021 № 38-кз) «О почетных званиях населенных пунктов Ставропольского края» // Ставропольская правда. 2018, 17 июля.

⁸² Закон Самарской области от 01.09.2016 № 106-ГД «О почетном звании Самарской области «Город трудовой и боевой славы» // Волжская коммуна. 2016, 6 сентября.

⁸³ Закон Кемеровской области от 02.04.2019 № 18-ОЗ (в ред. от 08.02.2021 № 17-ОЗ) «О почетном звании Кузбасса «Город трудовой доблести и воинской славы» // Кузбасс. 2019, 9 апреля.

⁸⁴ Закон Мурманской области от 09.06.2021 № 2647-01-ЗМО «О почетных званиях Мурманской области» // Мурманский вестник. 2021, 18 июня. С. 7.

⁸⁵ Указ Президента Удмуртской Республики от 24.11.2011 № 237 «Об утверждении Положения о почетном звании «Город трудовой славы» // Известия Удмуртской Республики. 2011, 29 ноября.

⁸⁶ Постановление Губернатора Хабаровского края от 20.05.2013 № 37 (в ред. от 27.01.2020 № 2) «О Почетном знаке Губернатора Хабаровского края «Город трудовой славы» // Собрание законодательства Хабаровского края. 2013. № 5 (часть II).

⁸⁷ Закон Калужской области от 01.07.2013 № 446-ОЗ (в ред. от 27.06.2019 № 490-ОЗ) «О почетном звании организаций, расположенных на территории Калужской области» // Весть документы. 2013, 5 июля.

⁸⁸ Закон Ульяновской области от 04.03.2014 № 26-ЗО (в ред. от 06.04.2016 № 49-ЗО) «О звании Ульяновской области «Организация трудовой славы» // Ульяновская правда. 2014, 11 марта.

⁸⁹ Указ Президента Республики Татарстан от 12.04.2022 № УП-266 «О республиканском звании «Предприятие трудовой доблести. 1941–1945 гг.» // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL: <http://pravo.tatarstan.ru>, 13.04.2022.



необходимо, чтобы эти почетные звания закреплялись в комплексном региональном наградном законодательстве, даже если учреждены высшими органами исполнительной власти региона в качестве собственных наград.

Особое место в региональной системе наград имеют почетные звания по профессиям и/или отраслям (сферам) жизнедеятельности (экономика, образование, культура, искусство, спорт и т. д.). Для стимулирования эффективности профессиональной деятельности специальными региональными законами о почетных званиях учреждаются региональные почетные звания по профессии⁹⁰ и/или почетные звания за достижения в определенных сферах жизнедеятельности⁹¹.

Уникальным видом регионального почетного звания, учрежденного законом, было почетное звание Алтайского края «Заслуженный коллектив самодеятельного художественного творчества Алтайского края», которым награждались творческие коллективы за высокие достижения и мастерство в сфере художественного творчества, за активную деятельность, направленную на развитие культуры и искусства Алтайского края⁹². Близкие по целям региональные награды были учреждены в Санкт-Петербурге: звания «Народный коллектив любительского художественного творчества» и «Образцовый детский коллектив художественного творчества»⁹³, которые следует отнести к наградам правительства Санкт-Петербурга.

Выделяется из общего массива регионального законодательства о почетных званиях закон Кемеровской области «О присвоении Губернатору Кемеровской области А. М. Тулееву почетного звания «Народный губернатор»⁹⁴. Необычным выглядит не только наименование областного закона, но и присваиваемое региональное почетное звание, которое не было предусмотрено базовым законом Кемеровской области «О наградах»⁹⁵. При этом к почетному званию была учреждена награда – орден к почетному званию «Народный губернатор», – не предусмотренная законом о наградах, с предоставлением небывалых по щедрости социальных льгот после выхода упомянутого губернатора в отставку. После принятия этого регионального закона законодатели Кемеровской области даже не внесли упоминания о нем в специальный региональный закон о наградах.

⁹⁰ Закон Калужской области от 20.10.2003 № 252-ОЗ (в ред. от 23.03.2021 № 76-ОЗ) «О почетных званиях Калужской области» // Весть. 2003. 28 октября; Закон Кировской области от 10.06.2015 № 548-ЗО (в ред. от 27.07.2020 № 385-ЗО) «О почетных званиях Кировской области» // Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области. 2015. № 4(160). Ст. 5770; Областной закон Новгородской области от 31.08.2015 № 805-ОЗ (в ред. от 01.11.2021 № 19-ОЗ) «О почетных званиях Новгородской области» // Новгородские ведомости. 2015, 4 сентября; Закон Пензенской области от 30.06.2009 № 1764-ЗПО (в ред. от 15.04.2022 № 3820-ЗПО) «О почетных званиях Пензенской области» // Ведомости Законодательного Собрания Пензенской области. 2009. № 16 (часть 1). С. 136; Закон Республики Хакасия от 04.03.2002 № 5 (в ред. от 11.04.2016 № 25-ЗРХ) «О почетных званиях Республики Хакасия» // Вестник Хакасии. 2002. 15 марта; Закон Магаданской области от 03.03.2016 № 1996-ОЗ (в ред. от 03.03.2017 № 2141-ОЗ) «О почетных званиях в Магаданской области» // Магаданская правда. 2016, 15 марта; Закон Амурской области от 08.09.2021 № 806-ОЗ (в ред. от 25.11.2021 № 40-ОЗ) «О профессиональных почетных званиях Амурской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 13.09.2021.

⁹¹ Закон Сахалинской области от 11.04.2017 № 25-ЗО (в ред. от 13.12.2018 № 78-ЗО) «О почетных званиях Сахалинской области в сферах образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, физической культуры и спорта» // Губернские ведомости. 2017, 14 апреля; Закон Сахалинской области от 02.11.2021 № 95-ЗО «О почетных званиях Сахалинской области в сфере экономики» // Губернские ведомости. 2021, 10 ноября; Закон Иркутской области от 07.03.2012 № 3-ОЗ (в ред. от 24.12.2015 № 140-ОЗ) «О почетных спортивных званиях по национальным видам спорта, развивающимся в Иркутской области» // Областная. 2012, 19 марта.

⁹² Закон Алтайского края от 14.06.2007 № 58-ЗС (в ред. от 10.02.2020 № 7-ЗС) «О почетном звании Алтайского края «Заслуженный коллектив самодеятельного художественного творчества Алтайского края» // Алтайская правда. 2007, 23 июня. (Утратил силу с 01.01.2022 в связи с принятием Закона Алтайского края от 01.12.2021 № 110-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О премиях Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества» и признании утратившими силу отдельных законов Алтайского края» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 02.12.2021).

⁹³ Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12.04.2022 № 322 «О наградах Правительства Санкт-Петербурга – звании «Народный коллектив любительского художественного творчества» и звании «Образцовый детский коллектив художественного творчества» // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. URL: <http://www.gov.spb.ru>, 14.04.2022.

⁹⁴ Закон Кемеровской области от 27.12.2011 № 157-ОЗ (в ред. от 08.10.2015 № 79-ОЗ) «О присвоении Губернатору Кемеровской области А. М. Тулееву почетного звания «Народный губернатор» // Кузбасс. 2011, 30 декабря.

⁹⁵ Закон Кемеровской области от 14.02.2005 № 32-ОЗ (в ред. от 15.12.2020 № 157-ОЗ) «О наградах» // Кузбасс. 2005, 18 февраля.



Нетрадиционным для большинства субъектов Российской Федерации выглядит наименование региональной парламентской награды – почетного звания «Почетный Председатель Народного Собрания Республики Дагестан»⁹⁶.

Проведенное нами исследование показало, что в отдельных субъектах Российской Федерации учреждение каждого регионального почетного звания по профессии регулируется специальными законами либо подзаконными актами. Учреждение каждого регионального почетного звания по профессии предусмотрено законодательством Волгоградской⁹⁷, Ленинградской⁹⁸ и Свердловской⁹⁹ областей, Красноярского¹⁰⁰ и Пермского краев¹⁰¹. При наличии закона о наградах Алтайского края, с причислением к наградам профессиональных почетных званий края¹⁰², в этом субъекте Российской Федерации специальным законом было предусмотрено учреждение специального почетного профессионального звания «Народный мастер Алтайского края»¹⁰³. В настоящее время это почетное звание возвращено в наградную систему Алтайского края, но уже в качестве конкурсной награды¹⁰⁴. Аналогичное почетное звание имеется в наградном законодательстве республик Карелия¹⁰⁵, Коми¹⁰⁶,

⁹⁶ Постановление Народного Собрания Республики Дагестан от 13.09.2019 № 921-VI НС (в ред. от 31.10.2019 № 965-VI НС) «Об установлении почетного звания «Почетный Председатель Народного Собрания Республики Дагестан» // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Дагестан. URL: <http://pravo.e-dag.ru>, 03.10.2019.

⁹⁷ Закон Волгоградской области от 31.12.2010 № 2144-ОД (в ред. от 17.07.2020 № 64-ОД) «О почетном звании «Заслуженный педагог Волгоградской области» // Волгоградская правда. 2011, 19 января.

⁹⁸ Областной закон Ленинградской области от 20.06.2018 № 61-оз (в ред. от 16.03.2020 № 25-оз) «О почетном звании Ленинградской области «Почетный спасатель Ленинградской области» // Вести. 2018, 6 июля; Областной закон Ленинградской области от 16.07.2019 № 62-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник агропромышленного комплекса Ленинградской области» // Вести. 2019, 18 октября; Областной закон Ленинградской области от 14.11.2018 № 117-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник средств массовой информации Ленинградской области» // Вести. 2018, 21 декабря; Областной закон Ленинградской области от 21.12.2010 № 80-оз (в ред. от 06.05.2016 № 34-з) «О звании «Почетный учитель Ленинградской области» // Вести. 2010, 25 декабря; Областной закон Ленинградской области от 12.07.2021 № 99-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник связи и информации Ленинградской области» // Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru>, 12.07.2021. Областной закон Ленинградской области от 13.05.2021 № 59-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник транспорта Ленинградской области» // Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru>, 13.05.2021; Областной закон Ленинградской области от 15.03.2021 № 22-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник здравоохранения Ленинградской области» // Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru>, 15.03.2021 и др.

⁹⁹ Закон Свердловской области от 21.12.2018 № 164-ОЗ «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный предприниматель Свердловской области» // Областная газета. 2018, 25 декабря.

¹⁰⁰ Закон Красноярского края от 04.03.2003 № 5-911 (в ред. от 05.07.2018 № 5-1855) «О почетном краевом звании «Заслуженный работник физической культуры и спорта Красноярского края» // Красноярский рабочий. 2003, 25 марта.

¹⁰¹ Закон Пермского края от 30.07.2008 № 283-ПК (в ред. от 05.03.2021 № 618-ПК) «О почетном звании «Народный мастер Пермского края» // Собрание законодательства Пермского края. 2008. № 9.

¹⁰² Закон Алтайского края от 12.12.2006 № 135-ЗС (в ред. от 07.12.2017 № 97-ЗС) «О наградах Алтайского края» // Алтайская правда. 2006, 20 декабря.

¹⁰³ Закон Алтайского края от 06.11.2009 № 78-ЗС (в ред. от 04.12.2013 № 84-ЗС) «О почетном звании Алтайского края «Народный мастер Алтайского края» // Алтайская правда. 2009.14 ноября. (Утратил силу с 01.01.2022 в связи с принятием Закона Алтайского края от 01.12.2021 № 110-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О премиях Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества» и признании утратившими силу отдельных законов Алтайского края» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 02.12.2021).

¹⁰⁴ Указ Губернатора Алтайского края от 29.04.2022 № 61 «О звании «Народный мастер Алтайского края» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 29.04.2022

¹⁰⁵ Закон Республики Карелия от 26.07.1994 № 3-ЗРК (в ред. от 08.11.2022 № 2762-ЗРК) «О государственных наградах Республики Карелия» // Карелия. 1996, 11 июля.

¹⁰⁶ Закон Республики Коми от 01.03.2011 № 17-ПЗ (в ред. от 04.07.2022 № 40-ПЗ) «О наградах и поощрениях в Республике Коми» // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. 2011. № 6. Ст. 111.



Алтай¹⁰⁷, Тыва¹⁰⁸ и Хакасия¹⁰⁹, а также Пермского края¹¹⁰. При этом в некоторых законах субъектов Российской Федерации и наградах указываются лишь одно, два или три вида почетных звания по профессии «почетный», «заслуженный» и «народный». Высшей степенью признания заслуг считается присвоение почетного звания «народный». В то же время имеются и нетрадиционные почетные звания. Например, наградным законодательством Камчатского края установлены два почетных звания по профессии, не встречающиеся в других регионах, – это почетные звания Камчатского края «Знатный рыбак Камчатки» и «Знатный оленевод Камчатки»¹¹¹. Универсальное региональное почетное звание – «Почетный работник» – учреждено наградным законодательством Ульяновской области¹¹². Близкое к этому региональное почетное звание, именуемое «Заслуженный работник Республики Коми», имеется в Республике Коми, оно выше по статусу, чем республиканские профессиональные почетные звания с приставкой «почетный»¹¹³. Иногда в качестве регионального почетного звания используется термин «отличник». Например, законом Магаданской области «О почетных званиях в Магаданской области» учреждено почетное звание «Отличник государственной гражданской службы Магаданской области»¹¹⁴.

Региональные почетные профессиональные звания Липецкой области учреждаются постановлениями Липецкого областного Совета депутатов¹¹⁵, а в Брянской области – постановлениями Брянской областной Думы¹¹⁶. В то же время аналогичные региональные почетные звания Краснодарского края учреждаются постановлениями главы администрации (губернатора) Краснодарского края¹¹⁷. В Вологодской области региональные почетные

¹⁰⁷ Закон Республики Алтай от 18.10.2005 № 73-ПЗ (в ред. от 01.12.2021 № 71-ПЗ) «О государственных наградах Республики Алтай» // Звезда Алтая. 2005, 8 ноября.

¹⁰⁸ Закон Республики Тыва от 24.12.1992 № 388 (в ред. от 21.11.2022 № 870-ЗРТ) «О государственных наградах Республики Тыва» // Тувинская правда. 1993, 2 марта.

¹⁰⁹ Закон Республики Хакасия от 04.03.2002 № 5 (в ред. от 11.04.2016 № 25-ЗРХ) «О почетных званиях Республики Хакасия» // Вестник Хакасии. 2002, 15 марта.

¹¹⁰ Закон Пермского края от 30.07.2008 № 283-ПК «О почетном звании «Народный мастер Пермского края» // Собрание законодательства Пермского края. 2008. № 9.

¹¹¹ Закон Камчатского края от 06.05.2019 № 323 (в ред. от 29.11.2021 № 11) «О наградах Камчатского края» // Официальные ведомости. 2019, 30 мая.

¹¹² Закон Ульяновской области от 20.12.2022 № 143-ЗО «О наградах Ульяновской области» // Ульяновская правда. 2022, 27 декабря.

¹¹³ Закон Республики Коми от 01.03.2011 № 17-ПЗ (в ред. от 04.07.2022 № 40-ПЗ) «О наградах и поощрениях в Республике Коми» // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. 2011. № 6. Ст. 111.

¹¹⁴ Закон Магаданской области от 03.03.2016 № 1996-ОЗ (в ред. от 28.07.2022 № 2725-ОЗ) «О почетных званиях в Магаданской области» // Магаданская правда. 2016, 15 марта.

¹¹⁵ Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 27.04.2016 № 1464-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник здравоохранения Липецкой области» // Липецкая газета. 2016, 6 мая; Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 25.04.2018 № 523-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Липецкой области» // Липецкая газета. 2018, 4 мая; Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 20.04.2017 № 233-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник торговли Липецкой области» // Липецкая газета. 2017, 28 апреля; Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 01.08.2019 № 895-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник средств массовой информации Липецкой области» // Липецкая газета. 2019, 7 августа; Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 01.10.2020 № 1331-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный художник Липецкой области» // Липецкая газета. 2020, 6 октября; Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 14.04.2022 № 295-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный строитель Липецкой области» // Липецкая газета. 2022, 19 апреля и др.

¹¹⁶ Постановление Брянской областной Думы от 25.02.2021 № 7-512 «Об учреждении почетного звания Брянской области «Заслуженный врач Брянской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 01.03.2021; Постановление Брянской областной Думы от 21.02.2017 № 6-833 (в ред. от 27.02.2020 № 7-189) «Об учреждении почетного звания Брянской области «Заслуженный работник жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 22.02.2017; Постановление Брянской областной Думы от 23.06.2021 № 7-634 (в ред. от 24.02.2022 № 7-847) «Об учреждении почетного звания Брянской области «Заслуженный эколог Брянской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 25.06.2021 и др.

¹¹⁷ Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.05.2009 № 345 (в ред. от 03.12.2020 № 791) «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства Кубани» // Кубанские новости. 2009, 19 мая; Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10.06.2008 № 547 (в ред. от 06.02.2020 № 63)



профессиональные звания учреждаются постановлениями губернатора Вологодской области¹¹⁸, а в Чеченской Республике – указами высшего должностного лица органов государственной власти этого субъекта Российской Федерации¹¹⁹. Необычным выглядит правовое регулирование почетных званий по профессии в Архангельской области, исчерпывающий перечень которых (24 наименования) закреплен региональным наградным законодательством не в качестве высших областных наград, а лишь в качестве отраслевых званий – ведомственных наград¹²⁰. В Калининградской области законодательно закреплен за почетными званиями по профессии статус высших региональных наград¹²¹, но их наименование и порядок учреждения делегированы губернатору этого региона, который учредил следующие почетные звания: «Доброволец Калининградской области»¹²², «Заслуженный работник культуры Калининградской области»¹²³, «Почетный строитель Калининградской области»¹²⁴, «Почетный работник сельского хозяйства Калининградской области»¹²⁵ и «Почетный работник рыбного хозяйства Калининградской области»¹²⁶. В отдельных субъектах Российской Федерации почетные звания по профессии не входят в систему высших региональных наград, хотя и учреждаются уполномоченными на то государственными органами или их должностными лицами (г. Санкт-Петербург¹²⁷, Кемеровская¹²⁸

«Об учреждении почетного звания «Заслуженный спасатель Кубани» // Кубанские новости. 2008, 3 июля; Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27.05.2013 № 532 (в ред. от 20.08.2019 № 547) «Об учреждении почетного звания «Заслуженный эколог Кубани» // Официальный сайт администрации Краснодарского края. URL: <http://admkrasnodar.ru>, 29.05.2013 и др.

¹¹⁸ Постановление Губернатора Вологодской области от 29.07.2020 № 190 «Об учреждении почетного звания области «Почетный пожарный Вологодской области» // Красный Север. 2020, 8 августа; Постановление Губернатора Вологодской области от 23.03.2020 № 64 (в ред. от 14.10.2021 № 187) «Об учреждении Почетного звания области «Заслуженный работник культуры Вологодской области» // Красный Север. 2020, 28 марта; Постановление Губернатора Вологодской области от 18.05.2020 № 128 (в ред. от 26.01.2022 № 10) «Об учреждении почетного звания «Лучший наставник Вологодчины в сфере образования» // Красный Север. 2020, 23 мая.

¹¹⁹ Указ Главы Администрации Чеченской Республики от 11.03.2001 № 19 «О почетных званиях работникам культуры и искусств Чеченской Республики»; Указ Главы Администрации Чеченской Республики от 15.04.2002 № 18 «О почетном звании «Заслуженный деятель науки Чеченской Республики» // Документы получены из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 24.04.2022).

¹²⁰ Закон Архангельской области от 23.09.2008 № 567-29-ОЗ (в ред. от 20.12.2022 № 659-40-ОЗ) «О наградах в Архангельской области» // Волна. 2008, 21 октября.

¹²¹ Уставный закон Калининградской области от 05.07.2017 № 91 (в ред. от 26.12.2022 № 188) «О наградах Калининградской области» // Калининградская правда. 2017, 13 июля.

¹²² Указ Губернатора Калининградской области от 19.11.2018 № 184 (в ред. от 24.12.2020 № 118) «О почетном звании Калининградской области «Доброволец Калининградской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 26.11.2018.

¹²³ Указ Губернатора Калининградской области от 16.02.2016 № 25 (в ред. от 03.06.2020 № 42) «О почетном звании Калининградской области «Заслуженный работник культуры Калининградской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 20.02.2016.

¹²⁴ Указ Губернатора Калининградской области от 24.07.2015 № 104 (в ред. от 06.02.2020 № 6) «О почетном звании Калининградской области «Почетный строитель Калининградской области» // Калининградская правда. 2015, 14 августа.

¹²⁵ Указ Губернатора Калининградской области от 19.10.2016 № 116 (в ред. от 29.10.2019 № 86) «О почетном звании Калининградской области «Почетный работник сельского хозяйства Калининградской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 27.10.2016.

¹²⁶ Указ Губернатора Калининградской области от 15.12.2015 № 172 (в ред. от 29.10.2019 № 85) «О почетном звании Калининградской области «Почетный работник рыбного хозяйства Калининградской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 21.12.2015.

¹²⁷ Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 12.07.2022 № 53-пг «О наградах Губернатора Санкт-Петербурга» // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. URL: <http://www.gov.spb.ru>, 14.07.2022.

¹²⁸ Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 26.08.2022 № 572 «Об учреждении награды Правительства Кемеровской области – Кузбасса – звания «Заслуженный финансист Кузбасса» // Официальный сайт «Электронный бюллетень Правительства Кемеровской области – Кузбасса». URL: <http://bulleten-kuzbass.ru/>, 26.08.2022; Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 17.06.2021 № 350 «Об учреждении награды Правительства Кемеровской области – Кузбасса – звания «Заслуженный шахтер Кузбасса» // Официальный сайт «Электронный бюллетень Правительства Кемеровской области – Кузбасса». URL: <http://bulleten-kuzbass.ru/>, 18.06.2021 и др.



и Орловская¹²⁹ области). Безусловно, необходимо в региональном законодательстве закрепить единый подход к определению места почетных званий по профессии в системе высших наград субъекта Российской Федерации, а не включать их в иные группы (губернаторских, правительственных или ведомственных) наград. В тех же субъектах Российской Федерации, в которых отсутствуют почетные звания по профессии, например во Владимирской, Смоленской, Томской, Тульской и Ярославской областях, необходимо включить их в систему высших региональных наград.

Проведенный нами анализ региональных нормативных правовых актов показал, что одним из самых распространенных почетных званий, устанавливаемых специальным региональным законодательством, является почетное звание «Почетный гражданин». В базовом региональном наградном законодательстве учреждение почетного звания «Почетный гражданин», «Почетный гражданин – защитник Отечества»¹³⁰ или «Почетный житель»¹³¹ предусмотрено 59 раз, а в 26 субъектах Российской Федерации региональными законами либо иными нормативными правовыми актами учреждено это почетное звание и установлен порядок его присвоения. Только в двенадцати субъектах Российской Федерации (Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, республики Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Карелия, Марий Эл, Татарстан, Тыва, Краснодарский край, Астраханская и Вологодская области) региональным наградным законодательством не учреждено регионального почетного звания «Почетный гражданин» или близкого ему по содержанию почетного звания. Необходимо отметить, что в процессе проведения специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины, в приграничных регионах появилось новое звание «Почетный житель приграничья»¹³². В связи с широкой распространенностью учреждения региональных почетных званий «Почетный гражданин» этому званию посвящено значительное количество исследований [55. С. 126–128; 56. С. 11–16; 57. С. 140–150; 58. С. 266–281].

Региональное наградное и иное законодательство устанавливает и некоторые другие почетные звания. Наиболее распространенным из них является региональное почетное звание «Ветеран труда»¹³³ либо региональное звание «Ветеран труда»¹³⁴, иногда предусматривающее не только социальные льготы и выплаты, но

¹²⁹ Постановление Правительства Орловской области от 24.06.2015 № 296 «О звании «Почетный лесник Орловской области» // Государственная специализированная информационная система «Портал Орловской области – публичный информационный центр». URL: <http://orel-region.ru>, 25.06.2015; Постановление Правительства Орловской области от 24.06.2015 № 283 «О звании «Почетный работник культуры Орловской области» // Государственная специализированная информационная система «Портал Орловской области – публичный информационный центр». URL: <http://orel-region.ru>, 25.06.2015 и др.

¹³⁰ Закон Смоленской области от 27.11.2003 № 87-з (в ред. от 25.10.2018 № 104-з) «О наградах и почетных званиях Смоленской области» // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области. 2003. № 1. С. 150.

¹³¹ Закон Камчатского края от 06.05.2019 № 323 «О наградах Камчатского края» // Официальные ведомости. 2019, 30 мая.

¹³² Закон Курской области от 10.11.2022 № 100-ЗКО «О мерах социальной поддержки граждан, проживающих в муниципальных образованиях Курской области, полностью или частично расположенных на приграничной территории в пределах Государственной границы Российской Федерации с Украиной» // Курская правда. 2022, 17 ноября.

¹³³ Закон Пензенской области от 30.11.2012 № 2307-ЗПО (в ред. от 24.11.2021 № 3758-ЗПО) «О почетном звании Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области» // Пензенские губернские ведомости. 2012, 30 ноября. С. 9; Закон Новосибирской области от 25.07.2003 № 127-ОЗ (в ред. от 25.12.2018 № 336-ОЗ) «О почетном звании «Ветеран труда Новосибирской области» // Советская Сибирь. 2003, 2 августа; Закон Республики Алтай от 11.10.2004 № 42-РЗ (в ред. от 03.10.2018 № 53-РЗ) «О ветеранах труда Республики Алтай» // Сборник законодательства Республики Алтай. 2004. № 20(26). Сентябрь. С. 3.

¹³⁴ Закон Омской области от 16.10.2007 № 961-ОЗ (в ред. от 28.05.2015 № 1752-ОЗ) «О звании «Ветеран Омской области» // Ведомости Законодательного Собрания Омской области. 2007. Октябрь. № 4(53). Ч. II. Ст. 3438; Закон Амурской области от 10.11.2008 № 121-ОЗ (в ред. от 02.02.2022 № 66-ОЗ) «О звании «Ветеран труда Амурской области» // Амурская правда. 2008, 11 ноября; Закон Сахалинской области от 21.12.2006 № 117-ЗО (в ред. от 16.07.2021 № 57-ЗО) «О звании «Ветеран труда Сахалинской области» // Губернские ведомости. 2006, 23 декабря. Закон Костромской области от 08.06.2006 № 32-4-ЗКО (в ред. от 20.09.2018 № 444-6-ЗКО) «О звании «Ветеран труда Костромской области» // СП – нормативные документы. 2006, 28 августа; Закон Орловской области от 03.12.2007 № 720-ОЗ (в ред. от 05.03.2019 № 2325-ОЗ) «О звании «Ветеран труда Орловской области» // Орловская правда. 2007, 8 декабря; Закон Смоленской области от 29.03.2010 № 10-з (в ред. от 26.11.2020 № 146-з) «О звании «Ветеран труда Смоленской области» // Смоленская газета. 2010, 1 апреля; Закон Тамбовской области от 29.12.2014 № 491-З (в ред. от 30.09.2020 № 527-З) «О звании «Ветеран труда Тамбовской области» // Тамбовская жизнь. 2014, 31 декабря.



и награждение специальными региональными наградами. Например, в Ульяновской области к почетному званию предоставляется знак «Ветеран труда»¹³⁵, а в Чукотском автономном округе – *нагрудный знак* «Ветеран труда»¹³⁶. Вручение к званию «Ветеран труда» нагрудного знака предусмотрено в Пермском крае¹³⁷, Иркутской¹³⁸, Кировской¹³⁹, Магаданской¹⁴⁰, Мурманской¹⁴¹ и Томской¹⁴² областях. Только законом Республики Бурятия «О ветеранах труда Республики Бурятия» к почетному званию «Ветеран труда Республики Бурятия» полагается вручение специального *нагрудного знака* «Трудовая доблесть»¹⁴³. Имеются случаи установления к региональному званию «Ветеран труда» специального регионального *почетного знака* «Ветеран труда»¹⁴⁴.

В качестве необычного, но самостоятельного вида почетного звания, установленного законодательством о наградах, можно выделить *почетное звание* Ивановской области «Лауреат премии Ивановской области «Женщина года»¹⁴⁵. Региональное *почетное звание* «Лауреат премии» предусмотрено региональным наградным законодательством и других субъектов Российской Федерации. Например, законом Нижегородской области «О наградах и премиях Нижегородской области» учреждено *почетное звание* Нижегородской области «Лауреат премии Минина и Пожарского»¹⁴⁶, а законом Кемеровской области «О наградах» – два почетных звания: «Лауреат премии Кузбасса» и «Лауреат премии Губернатора Кузбасса «Прорыв в будущее»¹⁴⁷. Почетное звание «Лауреат Премии Чукотского автономного округа» учреждено законом Чукотского автономного округа «О на-

Закон Архангельской области от 12.11.1997 № 51-12-ОЗ (в ред. от 02.11.2020 № 318-20-ОЗ) «О присвоении звания “Ветеран труда Архангельской области” отдельным категориям граждан» // Волна. 1997. 9 декабря; Закон Алтайского края от 15.04.2005 № 24-ЗС (а ред. от 02.11.2018 № 67-ЗС) «О присвоении званий «Ветеран труда», «Ветеран труда Алтайского края» // Алтайская правда. 2005, 21 апреля.

¹³⁵ Закон Ульяновской области от 09.01.2008 № 10-ЗО (в ред. от 02.04.2021 № 17-ЗО) «О звании «Ветеран труда Ульяновской области» // Ульяновская правда. 2008, 16 января.

¹³⁶ Закон Чукотского автономного округа от 05.05.1999 № 24-ОЗ (в ред. от 27.10.2021 № 60-ОЗ) «О наградах Чукотского автономного округа» // Ведомости. 1999, 4 июня.

¹³⁷ Закон Пермского края от 20.12.2012 № 146-ПК (в ред. от 21.04.2020 № 532-ПК) «О ветеранах труда Пермского края» // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. 2012. № 51; Приказ Министерства социального развития Пермского края от 06.05.2014 № СЭД-33-01-03-177 «Об утверждении Порядка проведения церемонии вручения удостоверения и нагрудного знака «Ветеран труда Пермского края» // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. 2014. № 20.

¹³⁸ Закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ (в ред. от 29.11.2021 № 112-ОЗ) «О ветеранах труда Иркутской области» // Областная. 2018, 27 июля.

¹³⁹ Постановление Правительства Кировской области от 05.09.2022 № 482-П «Об учреждении нагрудного знака «Ветеран труда» // Официальный информационный сайт Правительства Кировской области. URL: <http://kirovreg.ru>, 05.09.2022.

¹⁴⁰ Закон Магаданской области от 12.01.2004 № 412-ОЗ (в ред. от 02.11.2021 № 2631-ОЗ) «О ветеранах труда Магаданской области» // Магаданская правда. 2004, 20 января.

¹⁴¹ Закон Мурманской области от 26.10.2007 № 895-01-ЗМО (в ред. от 18.04.2022 № 301-ПП) «О ветеранах труда Мурманской области» // Мурманский вестник. 2007, 1 ноября. С. 5.

¹⁴² Закон Томской области от 07.12.2007 № 260-ОЗ (в ред. от 04.10.2018 № 105-ОЗ) «О ветеранах труда Томской области» // Томские новости. 2007, 13 декабря.

¹⁴³ Закон Республики Бурятия от 13.10.2011 № 2291-IV (в ред. от 30.04.2021 № 1527-VI) «О ветеранах труда Республики Бурятия» // Бурятия. 2011, 19 октября.

¹⁴⁴ Областной закон Ленинградской области от 15.11.2007 № 164-оз (в ред. от 24.12.2020 № 152-оз) «О ветеранах труда Ленинградской области» // Вестник Правительства Ленинградской области. 2007. № 76; Постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2008 № 324 (в ред. от 30.12.2021 № 934) «Об утверждении формы и описания почетного знака «Ветеран труда Ленинградской области» и формы и описания удостоверения к почетному знаку «Ветеран труда Ленинградской области» // Вестник Правительства Ленинградской области. 2008. № 68.

¹⁴⁵ Закон Ивановской области от 02.12.2014 № 101-ОЗ (в ред. от 30.05.2016 № 32-ОЗ) «О наградах в Ивановской области» // Собрание законодательства Ивановской области. 2014. № 48(717).

¹⁴⁶ Закон Нижегородской области от 21.04.2003 № 28-З (в ред. от 10.09.2021 № 110-З) «О наградах и премиях Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2003, 25 апреля.

¹⁴⁷ Закон Кемеровской области от 14.02.2005 № 32-ОЗ (в ред. от 29.10.2021 № 106-ОЗ) «О наградах» // Кузбасс. 2005, 18 февраля.



градах Чукотского автономного округа»¹⁴⁸. В качестве самостоятельного регионального почетного звания, не предусмотренного региональным наградным законодательством, можно выделить учреждение почетного звания Ингушской Республики «Меценат года»¹⁴⁹. В череде региональных почетных званий можно различить специальные почетные звания «Почетный донор Амурской области»¹⁵⁰ и «Заслуженный донор Иркутской области»¹⁵¹, учрежденные как наградным законодательством, так и иным региональным законодательством. Например, звание «Почетный донор Магаданской области» учреждено ч. 2 ст. 4 закона Магаданской области «О донорстве крови и ее компонентов на территории Магаданской области»¹⁵².

В качестве комплексного закона, регулирующего вопросы награждения одним видом официальных высших наград субъекта Российской Федерации, можно рассматривать закон Кировской области «О почетных знаках Кировской области», которым учреждены семь почетных знаков Кировской области: «За заслуги перед Кировской областью»; «За милосердие и благотворительность»; «Надежда Кировской области»; «За безупречную государственную службу»; «За безупречную муниципальную службу»; «Доблесть и усердие» и «Педагогическая слава»¹⁵³.

Проведенный нами анализ регионального законодательства, регулирующего награждать отношения в субъектах Российской Федерации, показал, что в отдельных регионах к имеющимся комплексным законам о наградах приняты специальные законы, регулирующие учреждение региональных парламентских наград¹⁵⁴, а также наград региональных государственных органов власти. Например, законом Еврейской автономной области «О наградах и иных видах поощрений государственных органов Еврейской автономной области» предусмотрено учреждение региональных парламентских наград, наград губернатора и правительства Еврейской автономной области, а также региональных ведомственных наград¹⁵⁵. Хотя по общему правилу в регионах могут быть учреждены награды главы субъекта Российской Федерации, парламентские награды субъекта Российской Федерации, правительственные награды субъекта Российской Федерации и ведомственные награды субъекта Российской Федерации подзаконными нормативными правовыми актами соответствующих региональных органов власти.

Система наград субъектов Российской Федерации: общее и особенное. Особую ценность в комплексном базовом региональном наградном законодательстве имеет закрепление классификации региональных наград на виды. Наиболее распространенным основанием классификации региональным законодателем предусмотрена иерархическая значимость вида награды.

Высшим видом наград субъектов Российской Федерации являются государственные (республиканские, краевые, областные, окружные, городские) награды, учрежденные уполномоченными на то региональными

¹⁴⁸ Закон Чукотского автономного округа от 05.05.1999 № 24-ОЗ (в ред. от 04.04.2022 № 22-ОЗ) «О наградах Чукотского автономного округа» // Ведомости. 1999, 4 июня.

¹⁴⁹ Указ Главы Республики Ингушетия от 22.03.2013 № 59 «Об учреждении почетного звания «Меценат года» // Документ получен из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 24.04.2022).

¹⁵⁰ Закон Амурской области от 08.09.2021 № 805-ОЗ (в ред. от 26.08.2022 № 138-ОЗ) «О наградах и иных формах поощрения в Амурской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 13.09.2021.

¹⁵¹ Закон Иркутской области от 24.12.2010 № 141-ОЗ (в ред. от 29.09.2022 № 72-ОЗ) «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» // Областная. 2010. 29 декабря.

¹⁵² Закон Магаданской области от 27.12.2013 № 1692-ОЗ (в ред. от 29.12.2022 № 2784-ОЗ) «О донорстве крови и ее компонентов на территории Магаданской области» // Магаданская правда. 2013, 31 декабря.

¹⁵³ Закон Кировской области от 08.10.2007 № 170-ЗО (в ред. от 03.10.2019 № 293-ЗО) «О почетных знаках Кировской области» // Вятский край. 2007, 17 октября.

¹⁵⁴ Закон Республики Саха (Якутия) от 15.12.2010 880-3 № 669-IV (в ред. от 29.03.2021 2334-3 № 579-VI) «О наградах Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. 2010, 31 декабря.

¹⁵⁵ Закон Еврейской автономной области от 28.04.2004 № 282-ОЗ (в ред. от 02.12.2021 № 39-ОЗ) «О наградах и иных видах поощрений государственных органов Еврейской автономной области» // Собрание законодательства Еврейской автономной области. 2004. № 3. Ст. 0330.



органами государственной власти. Вторыми по значимости выступают награды государственных органов субъектов Российской Федерации:

- а) награды главы субъекта Российской Федерации;
- б) награды законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации (региональные парламентские награды);
- в) награды правительства субъекта Российской Федерации (региональные правительственные награды);
- г) награды иных государственных органов субъекта Российской Федерации (региональные ведомственные награды).

Именно таким образом закреплена иерархия наград в законе города Санкт-Петербурга «О наградах и иных формах поощрения в Санкт-Петербурге»¹⁵⁶. Хотя встречаются региональные законы о наградах, в которых все виды региональных наград и поощрений смешиваются и именуются региональными наградами, в то время как положение о них устанавливается актами региональных органов власти, и награждение ими осуществляется теми же органами. Например, законом города Москвы «О наградах и почетных званиях города Москвы» установлено, что наградами города Москвы являются:

- знак отличия «За заслуги перед Москвой»;
- знак отличия «За безупречную службу городу Москве»;
- почетный знак «За заслуги в развитии законодательства и парламентаризма»;
- почетный знак «Родительская слава города Москвы»;
- почетный знак «Заслуженный учитель города Москвы»;
- почетный знак «Заслуженный врач города Москвы»;
- почетная грамота Московской городской Думы;
- благодарность Московской городской Думы;
- почетная грамота Правительства Москвы;
- премии города Москвы;
- благодарность Мэра Москвы¹⁵⁷.

Судя по описанию заслуг, основаниям для награждения и особенностям процедуры награждения, очевидно, что отдельные награды, предусмотренные этим законом, следует отнести к городским парламентским наградам (почетный знак «За заслуги в развитии законодательства и парламентаризма», почетная грамота Московской городской Думы и благодарность Московской городской Думы), к городским наградам правительства Москвы (почетный знак «Родительская слава города Москвы» и почетная грамота Правительства Москвы), к наградам Мэра Москвы (премии города Москвы и благодарность Мэра Москвы). Аналогичное смешение различных по своему статусу видов региональных наград наблюдается в законе города Севастополя «О наградах города Севастополя»¹⁵⁸.

Наиболее часто среди государственных (республиканских, краевых, областных, окружных) региональных наград устанавливается иерархическая значимость наград: от высшей награды к низшей. Наиболее часто высшими наградами субъектов Российской Федерации учреждаются:

- ордена субъектов Российской Федерации;
- медали субъектов Российской Федерации;
- знаки (знаки отличия, почетные, нагрудные, памятные знаки) субъектов Российской Федерации;
- почетные звания субъектов Российской Федерации;

¹⁵⁶ Закон Санкт-Петербурга от 11.07.2019 № 424-102 «О наградах и иных формах поощрения в Санкт-Петербурге» // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. URL: <http://www.gov.spb.ru>, 16.07.2019.

¹⁵⁷ Закон г. Москвы от 05.09.2001 № 38 (в ред. от 23.03.2022 № 4) «О наградах и почетных званиях города Москвы» // Ведомости Московской городской Думы. 2001. № 10. Ст. 166.

¹⁵⁸ Закон города Севастополя от 19.04.2017 № 336-ЗС (в ред. от 16.07.2020 № 590-ЗС) «О наградах города Севастополя» // Официальный сайт Законодательного Собрания города Севастополя. URL: <http://sevzakon.ru>, 19.04.2017.



– почетные грамоты, грамоты, дипломы, благодарности и благодарственные письма субъектов Российской Федерации (руководителей субъектов Российской Федерации);

– государственные премии (премии) и стипендии субъектов Российской Федерации;

– иные виды наград субъектов Российской Федерации.

Проведенный нами мониторинг наградного законодательства субъектов Российской Федерации показал, что на 10 февраля 2023 г. – региональные государственные награды распределились по видам следующим образом:

– в 34 субъектах Российской Федерации учреждено 58 орденов;

– в 52 субъектах Российской Федерации учреждены 192 медали, в том числе памятные и юбилейные;

– в 67 субъектах Российской Федерации учреждены 311 знаков отличия (почетные, памятные, нагрудные и юбилейные), не включая знаки к почетным званиям и региональным премиям и конкурсам;

– в 80 субъектах Российской Федерации учреждены почетные звания;

– в 45 субъектах Российской Федерации учреждены почетные грамоты (грамоты);

– в 9 субъектах Российской Федерации учреждены благодарности (благодарственные письма);

– в 4 субъектах Российской Федерации учреждены почетные дипломы (дипломы);

– в 19 субъектах Российской Федерации учреждены государственные премии;

– в 2 субъектах Российской Федерации (Забайкальский край и город Севастополь) учреждены стипендии.

Проведенное нами мониторинговое исследование показало, что в большинстве субъектов Российской Федерации государственные (республиканские, краевые, областные, окружные, городские) премии регулируются вне комплексного наградного законодательства, но в рамках поощрительного права, собственным законодательством о региональных премиях¹⁵⁹ и/или подзаконными нормативными правовыми актами региональных высших органов государственной власти¹⁶⁰.

В отдельных субъектах Российской Федерации государственные стипендии, являясь средством материального стимулирования (поощрения) обучающихся и иных лиц, вне рамок комплексного наградного законодательства, учреждаются специальными региональными законами о стипендиях¹⁶¹.

¹⁵⁹ Закон Тульской области от 05.01.2003 № 362-ЗТО (в ред. от 27.09.2018 № 68-ЗТО) «Об учреждении премий Тульской области в сфере науки и техники» // Тульские известия. 2003, 9 января; Закон Республики Карелия от 31.12.1999 № 386-ЗРК (в ред. от 14.05.2007 № 1077-ЗРК) «О премиях Республики Карелия в области культуры, искусства и литературы» // Карелия. 2000, 7 января; Закон Вологодской области от 10.02.2008 № 1749-ОЗ (в ред. от 02.06.2016 № 3949-ОЗ) «О премиях Вологодской области» // Красный Север. 2008, 12 февраля; Закон Калининградской области от 16.06.2006 № 18 «О премиях Калининградской области» // Комсомольская правда в Калининграде. 2006, 27 июня; Закон Волгоградской области от 13.06.2007 № 1486-ОД (в ред. от 25.05.2017 № 45-ОД) «О государственных премиях Волгоградской области в сфере литературы, искусства, архитектуры и культурно-просветительной деятельности» // Волгоградская правда. 2007, 20 июня; Закон Волгоградской области от 20.05.2005 № 1064-ОД (в ред. от 03.06.2015 № 80-ОД) «О премиях Волгоградской области в сфере науки и техники» // Волгоградская правда. 2005, 1 июня. Закон Пермского края от 12.05.2006 № 7-КЗ (в ред. от 20.03.2020 № 523-ПК) «О премиях Пермского края в сфере культуры и искусства» // Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области. 2006. № 6; Закон Республики Хакасия от 26.03.2003 № 15 (в ред. от 16.12.2013 № 113-ЗРХ) «О Государственной премии Республики Хакасия имени Н. Ф. Катанова» // Вестник Хакасии. 2003, 14 апреля и др.

¹⁶⁰ Постановление Губернатора Костромской области от 12.08.2008 № 288 (в ред. от 07.12.2020 № 273) «Об областных премиях в сфере культуры и искусства» // СП – нормативные документы. 2008, 22 августа; Постановление Губернатора Мурманской области от 11.12.2015 № 146-ПГ «Об утверждении Положения о премиях Мурманской области» // Электронный бюллетень Правительства Мурманской области. URL: <http://www.gov-murman.ru>, 14.12.2015; Указ Главы Республики Адыгея от 19.03.2019 № 32 (в ред. от 19.09.2019 № 114) «О некоторых вопросах присуждения Государственных премий Республики Адыгея в области науки, литературы и искусства» // Собрание законодательства Республики Адыгея. 2019. № 3. Март; Указ Главы Республики Башкортостан от 15.04.2022 № УГ-207 «О Государственных премиях Республики Башкортостан в области науки и техники» // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. URL: <http://www.npa.bashkortostan.ru>, 19.04.2022.

¹⁶¹ Закон Республики Карелия от 04.06.2014 № 1792-ЗРК (в ред. от 20.03.2019 № 2354-ЗРК) «Об именных стипендиях Республики Карелия обучающимся по основным профессиональным образовательным программам» // Собрание законодательства Республики Карелия. 2014. № 6. Ст. 939; Закон Краснодарского края от 26.12.2008 № 1637-КЗ (в ред. от 11.02.2020 № 4217-КЗ) «О стипендии Краснодарского края для тренеров чемпионов и призеров Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр» // Кубанские



Как показало проведенное нами мониторинговое исследование, в отдельных российских регионах имеются специальные законы, учреждающие одновременно не только государственные премии субъекта Российской Федерации, но и государственные стипендии¹⁶².

Уникальными для высших региональных государственных наград выглядят две награды: ценный подарок Камчатского края и почетные штандарты губернаторов Нижегородской и Волгоградской областей. При этом в отдельных российских регионах почетный штандарт главы субъекта Российской Федерации, как правило, является не государственной наградой, а наградой высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в соответствии с положением о нем. Такой статус почетный штандарт имеет во Владимирской¹⁶³, Кемеровской¹⁶⁴, Нижегородской¹⁶⁵, Сахалинской¹⁶⁶ и Саратовской¹⁶⁷ областях. В Московской области учрежден знак Правительства Московской области «Штандарт Славы»¹⁶⁸.

В наградном законодательстве Камчатского края ценные подарки в качестве региональных наград могут использовать губернатор Камчатского края (награда высшего должностного лица) и Законодательное Собрание Камчатского края (парламентская награда)¹⁶⁹. Ценный подарок как предмет правового регулирования в рамках регионального наградного права указан в законодательстве Республики Крым. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 33 закона Республики Крым «О государственных наградах Республики Крым» к знакам отличия Государственного Совета Республики Крым (региональным парламентским наградам) относится ценный подарок Председателя Государственного Совета Республики Крым¹⁷⁰. В соответствии со ст. 26.4 Закона Забайкальского края «О наградах Забайкальского края» Законодательное собрание Забайкальского края утверждает в качестве парламентской награды памятный (ценный) подарок¹⁷¹. Статьей 11 Закона Архангельской области «О наградах в Архангельской области» в качестве награды высшего должностного лица органов исполнительной власти региона предусмотрено вручение именных часов Губернатора Архангельской области¹⁷².

новости. 2008, 31 декабря; Закон Краснодарского края от 05.05.2004 № 689-КЗ (в ред. от 11.02.2020 № 4217-КЗ) «О стипендии Краснодарского края для чемпионов и призеров Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр» // Кубанские новости. 2004, 15 мая; Закон Амурской области от 16.02.2005 № 441-ОЗ (в ред. от 03.09.2020 № 571-ОЗ) «О государственных стипендиях в Амурской области» // Амурская правда. 2005, 19 февраля; Закон Сахалинской области от 23.06.2003 № 410 (в ред. от 25.12.2015 № 127-ЗО) «Об именных стипендиях Сахалинской области» // Губернские ведомости. 2003, 27 июня и др.

¹⁶² Закон Республики Бурятия от 12.10.2009 № 1051-IV (в ред. от 30.04.2021 № 1512-VI) «О премиях и стипендиях Республики Бурятия» // Бурятия. 2009, 14 октября.

¹⁶³ Указ Губернатора Владимирской области от 24.03.2017 № 29 (в ред. от 20.02.2021 № 31) «О штандарте Губернатора области» // Владимирские ведомости. 2017, 25 марта.

¹⁶⁴ Постановление Совета народных депутатов Кемеровской области от 26.06.2002 № 1593 «О штандарте Губернатора Кемеровской области и почетном штандарте Губернатора Кемеровской области» // Законодательный вестник Совета народных депутатов Кемеровской области. 2002. № 7, июль – август.

¹⁶⁵ Указ Губернатора Нижегородской области от 22.06.2007 № 35 (в ред. от 06.03.2017 № 21) «Об утверждении Положения о Почетном штандарте Губернатора Нижегородской области» // Нижегородская правда. 2007, 28 июня.

¹⁶⁶ Указ Губернатора Сахалинской области от 29.05.2019 № 24 «О Почетном штандарте Губернатора Сахалинской области» // Губернские ведомости. 2019, 10 июля.

¹⁶⁷ Постановление Губернатора Саратовской области от 09.04.1998 № 200 (в ред. от 23.11.2018 № 536) «Об учреждении переходящего штандарта Губернатора Саратовской области» // Документ получен из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 24.04.2022).

¹⁶⁸ Постановление Правительства Московской области от 24.03.2005 № 188/9 «Об учреждении знака Правительства Московской области «Штандарт Славы» // Информационный вестник Правительства Московской области. 2005. № 4.

¹⁶⁹ Закон Камчатского края от 06.05.2019 № 323 (в ред. от 29.11.2021 № 11) «О наградах Камчатского края» // Официальные ведомости. 2019, 30 мая.

¹⁷⁰ Закон Республики Крым от 17.07.2014 № 34-ЗРК (в ред. от 11.04.2022 № 265-ЗРК/2022) «О государственных наградах Республики Крым» // Крымские известия. 2014, 24 июля.

¹⁷¹ Закон Забайкальского края от 18.02.2009 № 131-33К (в ред. от 02.03.2022 № 2050-33К) «О наградах в Забайкальском крае» // Забайкальский рабочий. 2009, 25 февраля.

¹⁷² Закон Архангельской области от 23.09.2008 № 567-29-ОЗ (в ред. от 21.12.2020 № 355-22-ОЗ) «О наградах в Архангельской области» // Волна. 2008, 21 октября.



По состоянию на 10 февраля 2023 г. в тринадцати субъектах Российской Федерации учреждены государственные награды, в наименовании которых используется слово «герой» и/или производное от него словосочетание «мать-героиня». Этими субъектами являются:

- Республика Тыва, где установлены сразу два почетных звания: звание «Герой Труда Республики Тыва» и звание «Мать-героиня Республики Тыва»¹⁷³;
- Кемеровская область – Кузбасс, где учреждено высшее почетное звание «Герой Кузбасса»¹⁷⁴;
- Тамбовская область, где установлен в качестве областной награды нагрудный знак «Герой Труда Тамбовской области»¹⁷⁵;
- Брянская область, в которой учреждено почетное звание Брянской области «Герой Труда Брянской области»¹⁷⁶;
- Республика Калмыкия, в которой имеется высшая степень отличия – звание «Герой Калмыкии»¹⁷⁷;
- Краснодарский край, где учреждены две медали – «Герой Кубани»¹⁷⁸ и «Герой труда Кубани»¹⁷⁹;
- Республика Северная Осетия – Алания установила звание «Герой труда Осетии» и почетное звание «Мать-героиня Республики Северная Осетия – Алания»¹⁸⁰;
- Ставропольский край имеет учрежденную региональным наградным законодательством медаль «Герой труда Ставрополья»¹⁸¹;
- Республика Саха (Якутия) учредила знак «Мать-героиня»¹⁸²;
- Республика Коми учредила высшее республиканское высшее почетное звание «Герой труда Республики Коми»¹⁸³;
- Приморский край учредил Знак особого отличия Приморского края «Герой Приморья»¹⁸⁴;

¹⁷³ Закон Республики Тыва от 02.08.2021 № 743-ЗРТ (в ред. от 28.02.2022 № 800-ЗРТ) «О государственных наградах Республики Тыва» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 02.08.2021.

¹⁷⁴ Закон Кемеровской области от 14.02.2005 № 32-ОЗ (в ред. от 29.10.2021 № 106-ОЗ) «О наградах» // Кузбасс. 2005, 18 февраля.

¹⁷⁵ Закон Тамбовской области от 31.05.2021 № 635-З (в ред. от 27.12.2022 № 231-З) «О наградах и премиях Тамбовской области» // Тамбовская жизнь. 2021, 8 июня.

¹⁷⁶ Постановление Брянской областной Думы от 31.03.2022 № 7-872 (в ред. от 08.11.2022 № 7-1058) «Об учреждении почетного звания Брянской области «Герой Труда Брянской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 01.04.2022.

¹⁷⁷ Закон Республики Калмыкия от 03.11.2011 № 294-IV-З (в ред. от 12.03.2021 № 154-VI-З) «О государственных наградах Республики Калмыкия» // Хальмг унн. 2011, 9 ноября.

¹⁷⁸ Постановление Главы администрации Краснодарского края от 15 марта 2013 года № 237 «Об учреждении медали «Герой Кубани» // Документ получен из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 08.05.2022).

¹⁷⁹ Постановление Главы администрации Краснодарского края от 23 июня 2002 г. № 803 «Об учреждении медали «Герой труда Кубани» // Документ получен из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 08.05.2022).

¹⁸⁰ Закон Республики Северная Осетия – Алания от 15.08.2007 № 38-ПЗ (в ред. от 09.01.2019 № 2-ПЗ) «О государственных наградах Республики Северная Осетия – Алания» // Северная Осетия. 2007, 6 сентября.

¹⁸¹ Закон Ставропольского края от 30.07.2014 № 78-кз (в ред. от 04.02.2022 № 7-кз) «О наградах в Ставропольском крае» // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 2014. № 33. Ст. 10973.

¹⁸² Закон Республики Саха (Якутия) от 15.06.2004 135/1-3 № 275-III (в ред. от 18.04.2022 2460-3 № 837-VI) «О государственных наградах Республики Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. 2004, 8 июля.

¹⁸³ Закон Республики Коми от 17.05.2021 № 30-ПЗ «О внесении изменений в некоторые законы Республики Коми по вопросам совершенствования наград и поощрений в Республике Коми» // Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации. URL: <http://www.law.rkomi.ru>, 17.05.2021.

¹⁸⁴ Закон Приморского края от 04.06.2014 № 436-КЗ (в ред. от 26.01.2023 № 283-КЗ) «О наградах Приморского края» // Приморская газета. 2014, 16 июня.



– в Ханты-Мансийском автономном округе учрежден знак Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Герой Югры»¹⁸⁵;

– в Чеченской Республике учреждено звание Героя Чеченской Республики¹⁸⁶.

Следует отметить, что правовой статус героев субъектов Российской Федерации различен, как и статус учрежденных этими регионами наград. В одних случаях это региональное почетное звание, в других – это региональная награда – медаль либо региональный знак отличия. В связи с этим становится очевидным, что необходимо проведение самостоятельных исследований правового положения лиц, удостоенных региональных наград героев субъектов Российской Федерации.

Выводы

Проведенное нами мониторинговое сравнительно-правовое исследование регионального наградного законодательства и подзаконных нормативных правовых актов по регулированию наградных отношений в субъектах Российской Федерации позволяет сделать некоторые выводы.

Во-первых, правовое регулирование наградных отношений – это конституционное (уставное) право субъектов Российской Федерации по учреждению и применению собственных высших и иных региональных государственных (республиканских, краевых, областных, городских и окружных) наград в целях поощрения позитивной социальной активности физических лиц и их коллективов, а также юридических лиц и муниципальных образований. Однако не во всех российских регионах правовое регулирование наградных отношений унифицировано и систематизировано.

Во-вторых, в большинстве субъектов Российской Федерации принято базовое наградное законодательство, регулирующее широкий круг наградных отношений по учреждению и применению высших государственных наград субъектов Российской Федерации, а в отдельных случаях и региональных наград органов государственной власти. В отдельных субъектах Российской Федерации каждый вид государственной награды учреждается специальным законом или иным нормативным правовым актом высших органов государственной власти, регулирующим как учреждение региональных наград, так и процедурные вопросы награждения ими. Встречаются случаи, когда наградные отношения в регионе одновременно регулируются различными видами отраслевого законодательства. Например, законодательством, направленным на правовое регулирование отдельных сфер жизнедеятельности (образования, культуры, благотворительности, меценатства, донорства и т. д.) учреждаются отдельные виды региональных наград, что нередко приводит к несогласованности между базовым наградным законодательством и отраслевым законодательством об учреждении этих наград.

В-третьих, основными видами государственных наград субъектов Российской Федерации являются: орден, медали, знаки отличия (почетные, нагрудные, памятные, юбилейные знаки), почетные звания, почетные грамоты (грамоты), почетные дипломы (дипломы), почетные штандарты, благодарности, благодарственные письма, государственные премии, государственные стипендии и ценные подарки. Иерархия этих видов региональных наград, в силу специфики формирования наградного права субъектов Российской Федерации, не отличается однообразием. Это наиболее ярко просматривается на правовом статусе региональных почетных званий по профессиям, когда в одних регионах эти звания являются разновидностью высших наград субъекта Российской Федерации, а в других их статус понижен до уровня награды главы региона, правительственной или ведомственной награды.

В-четвертых, в большинстве субъектов Российской Федерации наградные отношения регулируются различными по своей юридической силе нормативными правовыми актами без формирования единой

¹⁸⁵ Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.12.2022 № 150-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наградах и почетных званиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 07.12.2022.

¹⁸⁶ Указ Главы Чеченской Республики от 31.10.2022 № 214 «Об установлении звания Героя Чеченской Республики и учреждении знака особого отличия – медали «Герой Чеченской Республики» // Вести республики. 2022, 5 ноября.



многоуровневой региональной системы наградного права. Лишь только в отдельных российских регионах все государственные награды регулируются одним нормативным актом с установлением иерархии наград, единых требований к заслугам награждаемых лиц и процедурам награждения региональными наградами.

В-пятых, в значительной доле субъектов Российской Федерации требуются систематизация и гармонизация наградного и иного отраслевого законодательства, а также подзаконных нормативных правовых актов с установлением иерархической связи между государственными наградами и региональными наградами органов государственной власти, а также иными средствами стимулирования позитивной активности.

В-шестых, в целях единства наградной политики субъектов Российской Федерации необходимо установить обязательное требование к учреждению высших региональных государственных наград – только путем принятия регионального закона, с одновременным или последующим внесением изменений и дополнений в базовый региональный закон, регулирующий систему наградных отношений. Это позволит сохранить целостность правового регулирования наградных отношений субъектов Российской Федерации и позволит если не полностью исключить, то хотя бы существенно снизить его противоречивость.

Список литературы

1. Винокуров В. А. Конституционно-правовые основы регулирования наград государства в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2010. 515 с.
2. Кокурина О. Ю. Государственные награды в России: телеологические и аксиологические основания правового регулирования: дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2015. 568 с.
3. Дуэль В. М. Государственные награды в российском праве: проблемы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2005. 171 с.
4. Винокуров В. А. Государственное наградное право: монография. Москва: Издательство Московского университета, 2014. 608 с.
5. Винокуров В. А. Система государственных наград Российской Федерации: история, современность и перспективы развития: монография. Москва: Изд-во РАНХиГС, 2012. 248 с.
6. Трофимов Е. В. Наградное дело в Российской Федерации: административно-правовое исследование: монография. Санкт-Петербург: Лема, 2013. 352 с.
7. Кокурина О. Ю. Государственные награды в России: вопросы теории и практики. Москва, 2015. 512 с.
8. Щербинина Л. Ф., Юдкин А. В. Законодательство о поощрениях: вопросы теории и практики: монография. Тула: Российская правовая акад. М-ва юстиции Российской Федерации, 2010. 106 с.
9. Кокурина О. Ю. Награды Российской Федерации за труд // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 54–60.
10. Кокурина О. Ю. Государственные награды как правовой механизм стимулирования социальной активности граждан // Вестник академии права и управления. 2011. № 24. С. 103–110.
11. Романовская О. В. Правовой режим наград Российской Федерации // Наука. Общество. Государство. 2019. Т. 7, № 1(25). С. 17–22.
12. Чистяков А. В. Государственные награды как фактор активизации донорского движения в России // Управленческое консультирование. 2021. № 9(153). С. 121–127. DOI: <https://doi.org/10.22394/1726-1139-2021-9-121-127>
13. Кокурина О. Ю. Ведомственные награды как объект нормотворчества федеральных органов исполнительной власти // Инновации в гражданской авиации. 2019. Т. 4, № 2. С. 12–18.
14. Шугрина Е. С. Наградная политика: виды наград для муниципального уровня // Правоприменение. 2020. Т. 4, № 2. С. 85–98.
15. Сердобинцева Е. В. Сфера государственных наград как объект конституционно-правового регулирования // Российский юридический журнал. 2009. № 5(68). С. 112–114.
16. Сердобинцева Е. В. Наградная система Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2010. № 2. С. 177–181.
17. Петров А. Я. Государственные награды по российскому праву // Образование и право. 2020. № 8. С. 84–89.
18. Бубнова И. А. Награды как ценностные императивы государства и общества // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 2: Языкознание. 2019. Т. 18, № 3. С. 93–102.
19. Винокуров В. А. Изменения в системе государственных наград Российской Федерации в 2019–2021 годах // Представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2021. № 5–6 (188–189). С. 52–57.



20. Нигметзянов А. А. К вопросу о понятии конституционной обязанности государства пожаловать награду // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 8. С. 106–110.
21. Трофимов Е. В. Понятие и особенности наград // *Вестник*: Проблемы общества и политики. 2013. № 2. С. 23–67. DOI: <https://doi.org/10.7256/2306-0158.2013.2.391>
22. Капусткин А. С. Награды публичной власти для вузовских работников // Юридическое образование и наука. 2021. № 6. С. 41–44.
23. Гриб В. В. Общественные (корпоративные) награды в сфере высшего образования как правовое явление: актуальное состояние и перспективы развития // Юридический мир. 2021. № 4. С. 43–46.
24. Винокуров В. А. Система государственных наград Российской Федерации: регламентация последних лет // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 5. С. 20–24.
25. Государственные награды в области здравоохранения (отечественный и мировой опыт) / И. С. Самохин, Н. С. Ерохова, Л. Ж. Караванова, Е. В. Нагорнова // Вопросы истории. 2022. № 1–1. С. 63–77.
26. Борисов Д. Н. Наградная «система» современного казачества России // Гербовый курьер. 2023. № 1(2). С. 105–109.
27. Провалинский Д. И. Награды как форма реализации правовых стимулов // Юридическая мысль. 2015. № 4(90). С. 60–66.
28. Трофимов Е. В. Наградное право (общая часть): электрон. учеб. пособие. Санкт-Петербург: СЗФ РПА Минюста России, 2014. 1186 Кб. 173 с. 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). № гос. регистрации 0321501021.
29. Трофимов Е. В. Наградное право (процессуальная часть): электрон. учеб. пособие. Санкт-Петербург: СЗФ РПА Минюста России, 2014. 1231 Кб. 213 с. 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). № гос. регистрации 0321402138.28.
30. Якушев В. А. Правовое регулирование института наград в полиции России: учебное пособие. Москва: Юрайт, 2022. 99 с.
31. Якушев В. А. Правовое регулирование института наград в полиции России: учебное пособие. Москва: Юрайт, 2021. 99 с.
32. Белоцеркович Д. В. Административно-правовое регулирование государственных наград субъектов Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2007. 17 с.
33. Нигметзянов А. А. Конституционно-правовые основы наградных отношений в субъектах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2019. 214 с.
34. Белоцеркович Д. В., Полянский И. А. Государственные награды субъектов Российской Федерации (административно-правовое регулирование): монография. Хабаровск: Магеллан, 2007. 180 с.
35. Трофимов Е. В. Награды субъектов Российской Федерации (система и правовое регулирование). Хабаровск, 2008. 784 с.
36. Винокуров В. А. Государственные награды субъектов Российской Федерации – атрибут государственности // Юридическая мысль. 2007. № 5. С. 29–35.
37. Белоцеркович Д. В. Формы государственных наград субъектов Российской Федерации // Вестник Хабаровской государственной академии экономики и права. 2015. № 3(77). С. 160–164.
38. Кокурина О. Ю. Региональные награды в наградном институте Российской Федерации // Армия и общество. 2013. № 5. С. 98–103.
39. Нигметзянов А. А. Государственные награды Республики Татарстан: правовой статус и регулирование // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 2. С. 16–18.
40. Нигметзянов А. А. Почетные грамоты и почетные звания как виды государственных наград республик // Бизнес в законе. 2011. № 3. С. 34–36.
41. Белоцеркович Д. В. Государственные награды субъектов Российской Федерации (система наград и порядок наградного производства) // Вестник Хабаровской государственной академии экономики и права. 2015. № 6(80). С. 158–165.
42. Малый А. Ф., Нигметзянов А. А. Государственная награда как атрибут государственности субъекта Федерации // Вестник Поволжского института управления. 2018. Т. 18, № 5. С. 92–98.
43. Кабанов П. А. Почетная грамота избирательной комиссии субъекта Российской Федерации: ее статус и место в системе ведомственных наград // Избирательное право. 2020. № 2(42). С. 7–15.
44. Винокуров В. А., Маруков А. Ф. Награды высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Юридическая мысль. 2008. № 1(45). С. 49–64.
45. Трофимов Е. В. Государственные награды субъектов Российской Федерации // *Вестник*: Вопросы права и политики. 2013. № 1. С. 1–147. DOI: <https://doi.org/10.7256/2305-9699.2013.1.430>
46. Трофимов Е. В. Формы государственных наград субъектов Российской Федерации: классификация и тенденции правового регулирования // Право и политика. 2008. № 4. С. 1011–1016.



47. Кабанов П. А. Знаки отличия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации как особый вид региональных ведомственных наград: правовое регулирование и вопросы его совершенствования // *Избирательное право*. 2020. № 1(41). С. 27–46.
48. Вязьмитинов М. Н. Собственные награды субъектов Российской Федерации // *Проблемы социально-экономического, политического и культурного развития России: сборник научных трудов / под ред. С. В. Осипова, Т. В. Петуховой*. Ульяновск: Ульяновский государственный технический университет, 2008. С. 30–38.
49. Белоцеркович Д. В. Типология наградных систем субъектов Российской Федерации // *Ученые заметки ТОГУ*. 2015. Т. 6, № 3. С. 55–60.
50. Сахиева Р. А. Законодательство о государственных наградах Республики Татарстан // *Вестник Евразийской академии административных наук*. 2018. № 3(44). С. 68–71.
51. Нигметзянов А. А. Развитие наградного законодательства в республиках Российской Федерации // *Ученые записки Казанского филиала Российского государственного университета правосудия*. 2020. Т. 16. С. 93–106.
52. Трофимов Е. В. Формы государственных наград субъектов Российской Федерации: классификация и тенденции // *Право и политика*. 2008. № 4. С. 1011–1016.
53. Трофимов Е. В. Характер нормативно-правового регулирования и консолидации наградных систем субъектов Российской Федерации // *Юридический мир*. 2011. № 11. С. 33–36.
54. Винокуров В. А., Маруков А. Ф. Награды высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации // *Юридическая мысль*. 2008. № 1. С. 49–63.
55. Стерхова М. И., Фастовец Л. А. К вопросу об институте почетного гражданства в России // *Инновационная наука*. 2015. № 8–2(8). С. 126–128.
56. Акуленко И. В. Почетное гражданство в истории Северной Осетии // *Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова*. 2016. № 1. С. 11–16.
57. Акуленко И. В. Почетное гражданство в истории Кузбасса // *Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств*. 2015. № 31. С. 140–150.
58. Акуленко И. В. Почетное гражданство в истории Москвы // *Вестник Российского университета дружбы народов*. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2017. Т. 4, № 3. С. 266–281.

References

1. Vinokurov, V. A. (2010). *Constitutional-legal bases of regulating state awards in the Russian Federation*: Doctoral (Law) thesis. Moscow. (In Russ.).
2. Kokurina, O. Yu. (2015). *State awards in Russia: teleological and axiological bases of legal regulation*: Doctoral (Law) thesis. Moscow. (In Russ.).
3. Duehl, V. M. (2005). *State awards in the Russian law: problems of theory and practice*: PhD (Law) thesis. Moscow. (In Russ.).
4. Vinokurov, V. A. (2014). *State award law*. Moscow: Moscow University Press. (In Russ.).
5. Vinokurov, V. A. (2012). *System of state awards of the Russian Federation: history, modernity and prospects of development*. Moscow: Izd-vo RANKhIGS. (In Russ.).
6. Trofimov, E. V. (2013). *Awards institution in the Russian Federation: administrative-legal research*. Saint Petersburg: Lema (In Russ.).
7. Kokurina, O. Yu. (2015). *State awards in the Russia: issues of theory and practice*. Moscow. (In Russ.).
8. Shcherbinina, L. F., & Yudkin, A. V. (2010). *Legislation on incentives: issues of theory and practice*. Tula: RLA of the Ministry of Justice of Russia. (In Russ.).
9. Kokurina, O. Yu. (2014). Awards of the Russian Federation for labor. *Administrativnoe pravo i protsess*, 1, 54–60. (In Russ.).
10. Kokurina, O. Yu. (2011). State awards as a legal mechanism of stimulating social activity of citizens. *Vestnik Akademii Prava i Upravleniya*, 24, 103–110. (In Russ.).
11. Romanovskaya, O. V. (2019). Legal regime of awards in the Russian Federation. *Nauka. Obshchestvo. Gosudarstvo*, 7(1), 17–22. (In Russ.).
12. Chistyakov, A. V. (2021). State Awards as a Factor of Activation of the Donor Movement in Russia. *Administrative Consulting*, 9, 121–127. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/1726-1139-2021-9-121-127>
13. Kokurina, O. Yu. (2019). Departmental awards as an object of law-making of federal executive bodies. *Innovatsii v grazhdanskoi aviatsii*, 4(2), 12–18. (In Russ.).
14. Shugrina, E. S. (2020). Award policy: types of awards for the municipal authorities. *Law Enforcement Review*, 4(2), 85–98. (In Russ.).



15. Serdobintseva, E. V. (2009). Sphere of state awards as an object of constitutional-legal regulation. *Rossiiskii juridicheskii zhurnal*, 5(68), 112–114. (In Russ.).
16. Serdobintseva, E. V. (2010). Awards system of the Russian Federation. *Rossiiskii juridicheskii zhurnal*, 2, 177–181. (In Russ.).
17. Petrov, A. Ya. (2020). State Awards in Russian Law. *Education and Law*, 8, 84–89. (In Russ.).
18. Bubnova, I. A. (2019). Awards as Value Imperatives of a State and Society. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 2. Jazykoznanije*, 18(3), 93–102. (In Russ.).
19. Vinokurov, V. A. (2021). Changes in the system of state awards of the Russian Federation in 2019–2021. *Representative power – 21st century*, 5–6 (188–189), 52–57. (In Russ.).
20. Nigmatzyanov, A. A. (2018). To the question of the concept of the constitutional duty of the state to award. *Gumanitarnye, sotsial'no-ehkonomicheskie i obshchestvennye nauki*, 8, 106–110. (In Russ.).
21. Trofimov, E. V. (2013). Definition and Special Aspects of Awards. *Sociodynamics*, 2, 23–67. (In Russ.). <https://doi.org/10.7256/2306-0158.2013.2.391>
22. Kapustkin, A. S. (2021). Awards of public authorities for university staff. *Yuridicheskoe obrazovanie i nauka*, 6, 41–44. (In Russ.).
23. Grib, V. V. (2021). Public (corporate) awards in the higher education systems as a legal phenomenon: actual status and prospects of development. *Yuridicheskii mir*, 4, 43–46. (In Russ.).
24. Vinokurov, V. A. (2022). System of state awards of the Russian Federation: regulation of the recent years. *Konstitutsionoe i munitsipal'noe pravo*, 5, 20–24. (In Russ.).
25. Samokhin, I. S., Erokhova, N. S., Karavanova, L. Zh., & Nagornova, E. V. (2022). State awards in healthcare (Russian and global experience). *Voprosy istorii*, 1–1, 63–77. (In Russ.).
26. Borisov, D. N. (2023). Award “system” of the modern Cossacks in Russia. *Gerbovyi kur'er*, 1(2), 105–109. (In Russ.).
27. Provalinskii, D. I. (2015). Awards as a form of legal incentives implementation. *Yuridicheskaya mysl*, 4(90), 60–66. (In Russ.).
28. Trofimov, E. V. (2014). *Award law (general part)*: electronic tutorial. Saint Petersburg: SZF RPA Minyusta Rossii, 2014. 1186 Kb. 173 s. 1 ehlektron. opt. disk (CD-ROM). № gos. registratsii 0321501021.
29. Trofimov, E. V. (2014). *Award law (procedural part)*: electronic tutorial. Saint Petersburg: SZF RPA Minyusta Rossii, 2014. 1231 Kb. 213 s. 1 ehlektron. opt. disk (CD-ROM). № gos. registratsii 0321402138.28.
30. Yakushev, V. A. (2022). *Legal regulation of the institute of awards in the Russian police*: tutorial. Moscow: Yurait (In Russ.).
31. Yakushev, V. A. (2021). *Legal regulation of the institute of awards in the Russian police*: tutorial. Moscow: Yurait (In Russ.).
32. Belotserkovich, D. V. (2007). *Administrative-legal regulation of the state awards of the Russian Federation subjects*: abstract of a PhD (Law) thesis. Moscow: (In Russ.).
33. Nigmatzyanov, A. A. (2019). *Constitutional-legal bases of award relations in the Russian Federation subjects*: PhD (Law) thesis. Kazan (In Russ.).
34. Belotserkovich, D. V., & Polyanskii, I. A. (2007). *State awards of the Russian Federation subjects (administrative-legal regulation)*. Khabarovsk: Magellan (In Russ.).
35. Trofimov, E. V. (2008). *Awards of the Russian Federation subjects (system and legal regulation)*. Khabarovsk. (In Russ.).
36. Vinokurov, V. A. (2007). State awards of the Russian Federation subjects as an attribute of statehood. *Yuridicheskaya mysl*, 5, 29–35. (In Russ.).
37. Belotserkovich, D. V. (2015). Forms of state awards of the Russian Federation subjects. *Vestnik Khabarovskoi gosudarstvennoi akademii ehkonomiki i prava*, 3(77), 160–164. (In Russ.).
38. Kokurina, O. Yu. (2013). Regional awards in the award institution of the Russian Federation. *Armiya i obshchestvo*, 5, 98–103. (In Russ.).
39. Nigmatzyanov, A. A. (2012). State rewards of the Republic of Tatarstan: legal status and regulation. *Gaps in Russian Legislation*, 2, 16–18. (In Russ.).
40. Nigmatzyanov, A. A. (2011). Letters of Honor and honorary titles as types of state awards of the republics. *Biznes v zakone*, 3, 34–36. (In Russ.).
41. Belotserkovich, D. V. (2015). State awards of the Russian Federation subjects (system of awards and order of awarding). *Vestnik Khabarovskoi gosudarstvennoi akademii ehkonomiki i prava*, 6(80), 158–165. (In Russ.).
42. Maly, A. F., & Nigmatzyanov, A. A. (2018). State Award as an Attribute of Statehood of the Federation Subject. *Bulletin of the volga region Institute of Administration*, 18(5), 92–98. (In Russ.).
43. Kabanov, P. A. (2020). Letter of Honor of an election commission of a Russian Federation subject: its status and place in the system of departmental awards. *Izбирательное право*, 2(42), 7–15. (In Russ.).
44. Vinokurov, V. A., & Marukov, A. F. (2008). Awards of the supreme state authorities of the Russian Federation subjects. *Yuridicheskaya mysl*, 1(45), 49–64. (In Russ.).



45. Trofimov, E. V. (2013). State awards of Russian regions. *Legal Studies*, 1, 1–147. (In Russ.). <https://doi.org/10.7256/2305-9699.2013.1.430>
46. Trofimov, E. V. (2008). Forms of state awards of the Russian Federation subjects: classification and trends of legal regulation. *Law and Politics*, 4, 1011–1016. (In Russ.).
47. Kabanov, P. A. (2020). Honorary signs of election commissions of the Russian Federation subjects as a special type of regional departmental awards: legal regulation and issues of its improvement. *Izbitatelnoe pravo*, 1(41), 27–46. (In Russ.).
48. Vyazmitinov, M. N. (2008). Own awards of the Russian Federation subjects. In S. V. Osipov, T. V. Petukhova (Eds.). *Issues of social-economic, political and cultural development of Russia: collection of scientific works* (pp. 30–38). Ulyanovsk: Ulyanovskii gosudarstvennyi tekhnicheskii universitet. (In Russ.).
49. Belotserkovich, D. V. (2015). Types of premium of subjects of the Russian Federation. *Scientists notes PNU*, 6(3), 55–60. (In Russ.).
50. Sakhieva, R. A. (2018). Legislation on state awards of the Republic of Tatarstan. *Herald of the Eurasian Academy of Administrative Sciences*, 3(44), 68–71. (In Russ.).
51. Nigmatzyanov, A. A. (2020). Development of award law in the republics of the Russian Federation. *Uchenye zapiski Kazanskogo filiala Rossiiskogo gosudarstvennogo universiteta pravosudiya*, 16, 93–106. (In Russ.).
52. Trofimov, E. V. (2008). Forms of state awards of the Russian Federation subjects: classification and trends. *Law and Politics*, 4, 1011–1016. (In Russ.).
53. Trofimov, E. V. (2011). Character of normative-legal regulation and consolidation of award systems of the Russian Federation subjects. *Yuridicheskii mir*, 11, 33–36. (In Russ.).
54. Vinokurov, V. A., Marukov, A. F. (2008). Awards of the supreme state authorities of the Russian Federation subjects. *Yuridicheskaya mysl*, 1, 49–63. (In Russ.).
55. Sterkhova, M. I., Fastovets, L. A. (2015). On the institute of honorary citizenship in Russia. *Innovatsionnaya nauka*, 8–2(8), 126–128. (In Russ.).
56. Akulenko, I. V. (2016). Honorary citizenship in the history of North Ossetia. *Bulletin of North Ossetian State University named after K. L. Khetagurov*, 1, 11–16. (In Russ.).
57. Akulenko, I. V. (2015). Honorary citizenship in the history of Kuzbass. *Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta kul'tury i iskusstv*, 31, 140–150. (In Russ.).
58. Akulenko, I. V. (2017). Honorary citizenship in the history of Moscow. *RUDN Journal of Public Administration*, 4(3), 266–281. (In Russ.).

Конфликт интересов: автор является членом редколлегии журнала Russian Journal of Economics and Law. Статья прошла рецензирование на общих основаниях.

Conflict of Interest: the author is a member of the Editorial Board of the Russian Journal of Economics and Law. The article has been reviewed on the usual terms.

Дата поступления / Received 15.01.2023
Дата принятия в печать / Accepted 21.02.2023