

ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ

УДК 336.1

И.Ш. ДАВЫДОВА,

кандидат экономических наук, доцент

Институт экономики, управления и права (г. Казань)

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ ГОСУДАРСТВА: ТЕНДЕНЦИИ И ОСОБЕННОСТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В статье рассмотрены бюджетная политика государства в направлении решения социальных проблем, структура расходов федерального бюджета на социальную политику.

В условиях экономического кризиса защита социально незащищенных слоев населения должна выйти на первый план в государстве, претендующем на звание социально ориентированного государства. Именно по беднейшим слоям населения кризисные явления могут ударить сильнее всего, поэтому расходы федерального бюджета на социальную политику не должны подвергаться снижению, так как на федеральный бюджет возложено основное бремя финансирования подобных расходов.

Статья 10 Федерального закона "О бюджетной классификации Российской Федерации" выделяет следующие расходы на социальную политику: на пенсионное обеспечение, социальное обслуживание населения, социальное обеспечение населения, борьбу с беспризорностью, опеку, попечительство, прикладные научные исследования в области социальной политики и некоторые другие [1].

Структура расходов федерального бюджета в 2005-2007 гг. приведена в табл. 1.

Из данных, приведенных в табл. 1, видно, что расходы федерального бюджета ежегодно увеличивались. Прирост расходов на социальную политику в 2006 г. составил 97,2 млрд руб., а в 2007 г. он вырос до 390,9 млрд руб., то есть темп роста в 2006 г. составлял 140,1%, а в 2007 г. – 215,2%. Очевидно, что расходы на социальную политику выросли в 2007 г. более чем в 1,15 раза.

Тем не менее, в части расходов на социальную политику мы наблюдаем снижение их удельного веса. Если в 2005 г. они составляли 4,7% всех расходов, в 2006 г. – 4,8%, то в 2007 г. удельный вес расходов сократился и составил 4,3%.

Основные тенденции, заложенные в законе о федеральном бюджете на 2007 г., сохранились и в бюджетах на 2008 и 2009 гг. Совокупные расходы на социальные отрасли и социальную политику составили в 2008 г. 940 млрд руб.,

что соответствует 2,7% ВВП, или 14,4% от всех расходов федерального бюджета.

В табл. 2 представлена динамика расходов федерального бюджета на социальную политику в 2008-2010 гг.

Таким образом, очевидна положительная динамика как абсолютных, так и относительных показателей расходов федерального бюджета на социальную политику. Но, кроме того, очевидно

неоднозначное изменение данных показателей по отношению к базовому 2007 г. В 2008 г. он составил всего 94,27% уровня расходов на социальную политику 2007 г., а в 2009 г. уже – 119,6%.

Для оценки эффективности действия правительства для обеспечения социальной политики необходимо рассчитать долю данных расходов по отношению к ВВП (табл. 3). Это позволит проанализировать действенность госу-

Таблица 1

Динамика расходов федерального бюджета в 2005-2007 гг. (млрд руб.)*

Показатели	Годы		
	2005	2006	2007
Всего расходов, в том числе	3 539	4 270	6 531
Общегосударственные вопросы	460,4	638	1 122
Национальная оборона	531,1	665	839
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	398,9	541,6	674,8
Национальная экономика	242,1	339,3	730,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	8,6	38,9	296
Охрана окружающей среды	4,6	6,3	8,2
Образование	155,3	201,6	287
Культура, кинематография, средства массовой информации	39,2	51,2	70,7
Здравоохранение и спорт	85,7	149,1	276,6
Социальная политика	167,4	205,2	286,4
Межбюджетные трансферты	954,5	1 431,8	1 939,7

* Источник: Федеральные законы "О федеральном бюджете" на 2005-2007 гг.

Таблица 2

Динамика расходов федерального бюджета на социальную политику в 2008-2009 гг.*

Наименование	2008 г.	2009 г.
Расходы федерального бюджета, млрд рублей	7 021,926	6 000,5
Расходы на социальную политику, млрд рублей	270,863	342,671
Удельный вес в общей сумме расходов, %	3,84	5,7

* Источник: Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2008 год", проект федерального бюджета на 2009 г.

Таблица 3

Динамика удельного веса расходов на социальную политику по отношению к ВВП*

Годы	Величины ВВП	Удельный вес расходов федерального бюджета на социальную политику, %
2006	27 220 млрд руб.	0,75
2007	31 220 млрд руб.	0,68
2008	42 240,0 млрд руб.	0,64
2009	37 500,0 млрд руб.	0,912

* Источник: Федеральные законы "О федеральном бюджете" на 2006-2007 гг., Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2008 год", проект федерального бюджета на 2009 г.

дарственных мер на фоне общего развития страны.

Таким образом, очевидно усиление мер федерального правительства по поддержке социальной политики в стране. Небольшое снижение доли расходов на социальную политику наблюдалось в 2007-2008 гг. на фоне роста показателей валового внутреннего продукта. В 2009 г. прогнозируется дальнейшее увеличение удельного веса расходов на социальную политику, несмотря на усиливающийся экономический кризис в России. Правительство пока не планирует снижать объем финансирования социально значимых программ, что, несомненно, окажет благотворное воздействие на общую социально-экономическую ситуацию.

Вслед за торможением экономики мы столкнемся с необходимостью решения и социальных проблем. От того, насколько верно будет выстроена бюджетная политика в этом направлении, во многом будет зависеть, как органы власти пройдут испытания, которые ожидают социальную сферу в ближайшем будущем. Трудности будут достаточно серьезными, так как самый сложный период кризиса еще не пройден.

Мы считаем, что одна из основных задач в сложившихся условиях – повышение общего уровня пенсионного обеспечения, поскольку эта проблема жизненно важна для большинства пожилых людей. Предложение об увеличении размеров базовой части трудовой пенсии и ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан нашло отражение в проекте Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан". Согласно этому законопроекту размер базовой части трудовой пенсии по старости с 1 марта 2009 г. предлагается установить в сумме 1950 руб. (вместо нынешних 1794 руб.), а с 1 декабря 2009 г. – в сумме 2460 руб. В целом за 2009 г. размер базовой части трудовой пенсии возрастет на 37,2%, а общий среднегодовой размер трудовой пенсии по старости достигнет 5460 руб. Кроме того, с 1 апреля 2009 г. размер ежемесячной денежной выплаты от-

дельным категориям граждан планируется увеличить на 8,5% [2, с. 30].

В плане совершенствования направления расходов бюджетов всех уровней на социальную политику необходимо добиться их целевого расходования и предотвратить использование различных коррупционных схем увода средств. Особенно это преступно в период охватившего страну экономического кризиса. Усиление контроля за расходованием средств необходимо еще и потому, что субъектам РФ и федеральным органам исполнительной власти предоставлено больше свободы и прав при принятии решений о расходовании субсидий на проведение социальной политики.

Таким образом, основные черты нового механизма предоставления субсидий на социальную политику: прозрачность, объективность, концентрация на приоритетах и упрощение администрирования в сочетании с повышением самостоятельности субъектов РФ по распоряжению средствами – позволяют говорить о необходимости постепенного, но неуклонного движения вперед в развитии высокоэффективных инструментов финансирования расходов на социальную политику.

По оценкам Представительства Всемирного банка в Российской Федерации, если бы высокие темпы роста, наблюдаемые в период 2000-2007 гг., сохранились и в следующие два года, доля бедных сократилась бы до 10,2% в 2008 г. и до 8,6% в 2009 г. Другими словами, доля бедного населения сократилась бы почти на треть в период между 2007 и 2009 гг. Однако ожидаемое замедление роста, вызванное развивающимся экономическим кризисом, притормозит этот процесс. В рамках послекризисного сценария, который в настоящее время считается базовым, прогнозируемая доля бедного населения увеличивается до 10,4% в 2008 г. и 9,5% в 2009 г. Более высокая доля бедного населения означает, что в период 2007-2009 гг. примерно на 1,3 млн человек меньше покинет категорию бедных [3].

Таким образом, Правительство РФ должно смягчить воздействие экономического кризиса на беднейшие слои населения. В первую оче-

редь, необходимо повысить адресность социальных программ, увеличить выплаты нестрахового характера, например, в области опеки и попечительства. Органы власти должны выполнить все, что заложено в структуру бюджетных расходов на социальную политику. Для повышения результативности и отдачи от целевого использования бюджетных расходов необходимо на местах обеспечить постоянный общественный контроль и полную гласность в отчетности по расходованию средств.

Список литературы

1. О бюджетной классификации Российской Федерации (с последними изменениями и дополнениями): Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 32. – Ст. 3338.
2. Данчиков Е. Роль субсидий в проекте бюджета на 2009-2011 годы // Бюджет. – 2008. – Ноябрь. – С. 28-31.
3. Официальный сайт Представительства Всемирного банка в Российской Федерации. – URL: <http://www.worldbank.org>

В редакцию материал поступил 06.04.09.

Ключевые слова: экономический кризис, защита социально незащищенных слоев населения, расходы федерального бюджета, социальная политика, социальная программа.

