

УДК 343.4

Р.Р. МУСИНА,
ассистент

Институт экономики, управления и права (г. Казань)

E-mail: musina@ieml.ru

К ВОПРОСУ О ТЕХНИКЕ ФОРМУЛИРОВАНИЯ СОСТАВОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ С АЛЬТЕРНАТИВНЫМИ ПРИЗНАКАМИ ОБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЫ НА ПРИМЕРЕ СТАТЕЙ 141.1 И 142.1 УК РФ

В статье исследуется вопрос о количественных пределах альтернативных признаков объективной стороны в рамках одного состава преступления. Автор указывает на нецелесообразность переноса в составы преступлений большого числа признаков объективной стороны (понятий, терминов и категорий) из избирательного законодательства и законодательства о референдуме.

Федеральным законом от 04.07.2003 № 94-ФЗ в гл. 19 УК РФ "Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина" были введены две новые статьи (ст. ст. 141.1 и 142.1), направленные на защиту общественных отношений, связанных с порядком финансирования избирательной кампании или референдума и охраняющих свободное волеизъявление граждан на выборах (референдуме). В ст. 141.1 предусматривается ответственность за "Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума". В ст. 142.1 устанавливается уголовная ответственность за "Фальсификацию итогов голосования".

Составы преступлений, предусмотренные ст. ст. 141.1 и 142.1 УК РФ, относятся к единым сложным составам преступлений. Объективная сторона указанных составов преступлений характеризуется альтернативными признаками объективной стороны, а именно альтернативными действиями. Известно, что единое сложное преступление, как и простое, образует один

состав преступления и квалифицируется по одной статье УК, но в отличие от простого преступления его объективная сторона характеризуется сложным содержанием. Особенность таких преступлений в том, что учинение одним и тем же лицом любого из названных в законе альтернативных действий уже само по себе является достаточным для признания преступления оконченным. Лицо не признается совершившим новое преступление, если оно последовательно осуществляет все перечисленные в законе альтернативные действия [1]. Таким образом, объективная сторона состава преступления, которое может совершаться альтернативными действиями, складывается из выполнения указанных в законе и различающихся по внешним признакам действий, которые будут расцениваться как одно преступление.

В ст. 141.1 УК РФ содержится 9 альтернативных действий, которыми может быть совершено данное преступление:

1) передача кандидату, избирательному объединению в целях достижения желаемого результата на выборах денежных средств в крупных размерах, минуя соответствующий избирательный фонд;

2) расходование в целях достижения желаемого результата на выборах не перечисленных в избирательные фонды денежных средств в крупных размерах;

3) передача кандидату, избирательному объединению в целях достижения нужного результата на выборах материальных ценностей в крупных размерах без компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда;

4) выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на получение необходимого результата на выборах, осуществленные в крупных размерах без оплаты из соответствующего избирательного фонда или с оплатой из соответствующего избирательного фонда по необоснованно заниженным расценкам;

5) передача инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума в целях достижения определенного результата на референдуме денежных средств в крупных размерах, минуя соответствующий фонд референдума;

6) расходование в целях достижения определенного результата на референдуме не перечисленных в фонды референдума денежных средств в крупных размерах;

7) передача инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума в целях достижения определенного результата на референдуме материальных ценностей в крупных размерах без компенсации за счет средств соответствующего фонда референдума;

8) выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с референдумом и направленных на выдвижение инициативы проведения референдума, на достижение определенного результата на референдуме, осуществленные в крупных размерах без оплаты из соответствующего фонда референдума или с оплатой из соответствующего фонда референдума по необоснованно заниженным расценкам;

9) внесение пожертвований в крупных размерах в избирательный фонд, фонд референдума через подставных лиц.

В ст. 142.1 указывается на 12 альтернативных признаков объективной стороны этого состава преступления:

1) **включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании**, что означает использование при проведении голосования бюллетеней, передача которых не оформлена надлежащим образом, что приводит к невозможности достоверного определения результатов волеизъявления избирателей;

2) **представление заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума**, что выражается в умышленной передаче не соответствующих действительности данных об избирателях (участниках референдума). Оно может быть связано с искажением фамилии, имени, отчества избирателя (участника референдума), даты его рождения, адреса места жительства, а также в представлении недостоверных сведений о численности избирателей (участников референдума) путем включения в их число лиц, не обладающих активным избирательным правом, или вымышленных лиц, сокрытием сведений об умерших гражданах;

3) **заведомо неправильное составление списков избирателей, участников референдума**, которое выражается во включении в списки лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, или вымышленных лиц, а равно в невнесении в них данных о гражданах, обладающих активным избирательным правом;

4) **фальсификация подписей избирателей, участников референдума в списках избирателей, участников референдума**, что предполагает выполнение подписи о получении бюллетеня от имени избирателя, участника референдума другим лицом;

5) **замена действительных бюллетеней с отметками избирателей, участников референдума**, что подразумевает изъятие бюллетеней, содержащих подлинные результаты волеизъявления избирателей, участников референдума и использование вместо них при подсчете голосов иных бюллетеней, содержащих от-

метки, не соответствующие волеизъявлению избирателей, участников референдума;

6) **порча бюллетеней**, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей, участников референдума. Она выражается в действиях, направленных на перевод действительных бюллетеней, отражающих волеизъявление граждан, в категорию недействительных, например, путем внесения в них дополнительных отметок;

7) **незаконное уничтожение бюллетеней**, что означает их приведение в полную негодность вопреки требованиям избирательного законодательства и закона о референдуме. Оно может иметь место как при установлении итогов голосования и определении результатов выборов или референдума, так и после их окончания;

8) **заведомо неправильный подсчет голосов избирателей, участников референдума**. Он заключается в преднамеренном искажении результатов голосования, которое может выражаться в увеличении (уменьшении) числа избирателей (участников референдума), внесенных в списки и принявших участие в голосовании; количества бюллетеней, признанных недействительными; числа голосов, поданных за того или иного кандидата (список кандидатов) либо в пользу того или иного решения вопроса, вынесенного на референдум;

9) **подписание членами избирательной комиссии, комиссии референдума протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования** означает преждевременную произвольную констатацию итогов голосования, не основанную на реальных результатах волеизъявления избирателей, участников референдума и противоречащую установленному законом порядку совершения этих действий;

10) **заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования**. Оно представляет собой преднамеренное искажение итогов голосования путем внесения в протокол не соответствующих действительности данных;

11) **незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения** заключается в таком изменении содержания протокола, которое производится вопреки требованиям избирательного законодательства или закона о референдуме;

12) **заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума** выражается в том, что вопреки фактическому волеизъявлению избирателей, участников референдума, в нарушение требований закона состоявшиеся выборы объявляются несостоявшимися, действительные – недействительными, избранный кандидат – неизбранным и наоборот [2, с. 643].

Анализ объективной стороны составов преступлений, предусмотренных ст. ст. 141.1 и 142.1 УК РФ, показал, что действия, которыми могут быть совершены данные преступления, весьма разнообразны. Нам представляется, что объединение большого количества альтернативных действий в рамках указанных составов является неоправданным с точки зрения юридической техники. Несмотря на то, что альтернативные действия, которыми могут быть совершены рассматриваемые преступления, схожи между собой по своей природе и практически равнозначны по характеру общественной опасности, очевидно, что их объединение в рамках одной статьи делает указанные выше статьи весьма сложными для восприятия, толкования и правоприменения. Нам представляется, что в данном случае расточительство нормативного пространства не оправдано и неуместно. Такого рода нормы вызывают трудности в правоприменительной практике, что иногда приводит к неоднозначному подходу при квалификации содеянного и назначении наказания. Сложности при установлении смысла ст. 141.1 УК РФ вызывает также подкрепление практически каждого альтернативного действия указанием на специальную цель как обязательный признак субъективной стороны. На наш взгляд, было бы целесообразно выделить в ст. 141.1 часть 1.1, в которую можно было бы включить некоторые альтернативные действия из действующей ч. 1

ст. 141.1, а санкцию за указанные действия и в ч. 1, и в ч. 1.1 установить одинаковую.

Предлагается изложить ч. 1 ст. 141.1 в следующей редакции:

Статья 141.1. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума

1. Передача кандидату, избирательному объединению, в целях достижения определенного результата на выборах, денежных средств в крупных размерах, минуя соответствующий избирательный фонд, либо без компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда, или выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на получение определенного результата на выборах, осуществленные в крупных размерах без оплаты из соответствующего избирательного фонда или с оплатой из соответствующего избирательного фонда по необоснованно заниженным расценкам, или расходование в целях достижения определенного результата на выборах не перечисленных в избирательные фонды денежных средств в крупных размерах, или внесение пожертвований в крупных размерах в избирательный фонд через подставных лиц –

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до одного года.

1.1. Передача инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума в целях достижения определенного результата на референдуме денежных средств в крупных размерах, минуя соответствующий фонд референдума либо без компенсации за счет средств соответствующего фонда референдума, или выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или

косвенно связанных с референдумом и направленных на выдвижение инициативы проведения референдума, на достижение определенного результата на референдуме, осуществленные в крупных размерах без оплаты из соответствующего фонда референдума или с оплатой из соответствующего фонда референдума по необоснованно заниженным расценкам, или расходование в целях достижения определенного результата на референдуме не перечисленных в фонды референдума денежных средств в крупных размерах, или внесение пожертвований в крупных размерах в фонд референдума через подставных лиц –

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до одного года.

Применительно к ст. 142.1 УК РФ предлагается указать на субъект преступления, так как представляется, что в данном составе преступления субъект может быть только специальным. Субъектом состава преступления, предусмотренного ст. 142.1 УК РФ могут быть только члены избирательной комиссии или комиссии референдума. Более того, уточняется, что к уголовной ответственности по ст. 142.1 УК РФ могут привлекаться только члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, поскольку члены комиссий с правом совещательного голоса не обладают правом выдачи бюллетеней, участия в подсчете бюллетеней, составления протокола об итогах голосования и правом голосования при принятии решения на заседании комиссии [2, с. 644]. Так же предлагается разбить указанную статью, разделив альтернативные действия на две части, без изменения санкции.

Предлагается изложить статью 142.1 в следующей редакции:

Статья 142.1. Фальсификация итогов голосования

1. Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосова-

нии, либо замена действительных бюллетеней с отметками избирателей, участников референдума, либо порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей, участников референдума, либо незаконное уничтожение бюллетеней, либо заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума, либо подписание членами избирательной комиссии, комиссии референдума протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования –

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.

2. Представление заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума, либо заведомо неправильное составление списков избирателей, участников референдума, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, или вымышленных лиц, либо фальсификация подписей из-

бирателей, участников референдума в списках избирателей, участников референдума, либо заведомо неправильный подсчет голосов избирателей, участников референдума, либо заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования, либо незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения –

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.

Нам представляется, что рекомендуемая редакция названных выше статей УК РФ будет более удачной для усвоения правонарушителями, а также при толковании и применении в следственно-судебной практике.

Список литературы

1. Малков В.П. Множественность преступлений: сущность, виды, правовое значение. – Казань: Изд-во "Познание", 2006. – С. 85.
2. Полный курс уголовного права. Т. II. Преступление и наказание / под ред. А.И. Коробеева. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2008.

В редакцию материал поступил 14.10.09.

Ключевые слова: альтернативная признаки объективной стороны, преступление, референдум.
