

УДК 340.15

И.И. МИНГАЛЕЕВ,
старший преподаватель

Институт экономики, управления и права (г. Казань)

УЧАСТКОВАЯ ПОЛИЦИЯ В КАЗАНСКОЙ ГУБЕРНИИ В ПОСЛЕДНЕЙ ЧЕТВЕРТИ XIX ВЕКА

В статье на основе законодательных и архивных источников рассматривается становление низового звена правоохранительных органов в последней четверти XIX в. на примере участковой полиции Казанской губернии. По мнению автора, результаты, полученные в данной статье, могут быть использованы при изучении истории правоохранительных органов России и истории Республики Татарстан.

Участковые милиционеры находятся на переднем крае борьбы с преступностью. Первой и основной их задачей является защита прав граждан, проживающих на соответствующем административном участке, а также граждан, пострадавших от преступных посягательств на указанной территории.

История формирования участковой милиции относится еще к дореволюционному периоду отечественной истории. Один из эпизодов нашел отражение в данной статье.

Девятого июня 1878 г. Александр II утвердил новое Положение комитета министров о полиции, разработанное по инициативе министра внутренних дел Л.С. Макова.

Согласно этому положению, были увеличены суммы на финансирование станковых приставов и выделены средства на учреждение корпуса конно-полицейских урядников для поддержания порядка на конкретных территориальных участках. Урядники фактически стали первыми участковыми инспекторами Российской империи, исполняя все функции, присущие и современным участковым милиционерам.

В подчинении урядников находились сотские и десятские. В каждую волость назначался один урядник и несколько полицейских стражников из расчета один стражник на две тысячи человек населения. И урядниками, и стражниками могли быть "русские подданные, достигшие двадцати пяти лет от роду и обладающие здоровым телосложением, преимущественно из отставных и уволенных в запас нижних воинских чинов". Уряд-

ники, кроме того, должны были уметь составлять протоколы и иметь общее знакомство с полицейской службой и с обязанностью полиции по преследованию преступлений [1].

Урядники вооружались на средства казны первоначально шашками, а позже еще и револьверами. К шашке полагалась португеза, а к револьверу – кобура, "снур" (витой шнур, к которому крепился револьвер), поясной ремень и патронташ. Получали урядники от 310 до 400 руб. в год и еще 100 руб. на содержание лошади [1].

С 5 сентября 1878 г. конно-полицейские урядники приступили к своим обязанностям в Казанской губернии. Вся территория Казанской губернии была разбита на 84 участка – по одному на каждого урядника. В среднем на каждом участке проживало около 17 619 человек населения. При этом на ряде участков количество населения достигало 38–39 тысяч человек.

Социальный состав лиц, поступивших в урядники в 1878 г., был следующим: отставных нижних чинов – 50 человек, личных дворян и почетных граждан – 10, потомственных дворян – 3, крестьян – 11, других – 10.

После этого система участковых полицейских в Казанской губернии была в общем и целом построена. В дальнейшем шло лишь ее укрепление и совершенствование. Рассмотрим эту систему на примере одного из уездов Казанской губернии – Чистопольского.

В уездном центре – городе Чистополе – проживало тогда чуть более двадцати тысяч человек. В полицейском отношении город был поде-

лен на две части, во главе которых стояли полицейские надзиратели. Штат городской полицейской команды состоял из 24 человек городских в 1879 г.; к 1888 г. их число возросло до 36 человек. По нормам того времени один городской должен был приходиться на пятьсот жителей. Из каждых шести городских один был старшим городским, которому подчинялись остальные.

Территория Чистопольского уезда была поделена на три стана во главе со станowymi приставами и одиннадцать уряднических участков. Из одиннадцати урядников большую долю – десять человек – составляли отставные нижние воинские чины. Уровень их образования был невысок. Из них двое окончили приходские школы и пятеро окончили полковые и ротные школы. Остальные четверо были грамотны, но без образования. По возрасту большинство – девять человек – было между тридцатью и сорока пятью годами. Каждый из урядников обслуживал большое количество селений. Пятерым досталась нагрузка от 30 до 40 селений с общим количеством проживающих свыше двадцати тысяч человек, четверым – от 20 до 30 селений с количеством жителей от пятнадцати до двадцати тысяч человек, и в двух оставшихся участках – от 10 до 20 селений с общим количеством жителей от десяти до пятнадцати тысяч человек.

Урядники в Чистопольском уезде получали жалованье 200 руб. в год (меньше, чем в среднем по России), а кроме того – 50 руб. на обмундирование и 80 руб. на фураж – итого 330 руб. В подчинении урядников находились сотские и десятские, выборные полицейские служители, избираемые сельскими общинами на три года и не получающие за свою службу никакого жалованья. Они отвечали за порядок в своих селениях наравне со старостами и должны были всесторонне содействовать урядникам в работе [2].

Участковые урядники Казанской губернии показали себя исключительно с хорошей стороны уже в первый год своей службы. Так, за неполные одиннадцать месяцев – с 5 сентября 1878 г. по 1 августа 1879 г. – они раскрыли 1206 преступлений, возвратили хозяевам 116 украденных лошадей, 4 коровы и разного другого скота и птицы на 875 руб. (по тем временам деньги нема-

лые); кроме того, возвратили хозяевам украденное имущество на сумму 2 103 руб. 42 коп. и похищенные деньги – 588 руб. 74 коп. За этот же период времени участковыми урядниками Казанской губернии было задержано 1 178 человек по разным обвинениям, 109 дезертиров и бродяг и произведено 1081 дознание по другим случаям [3].

Надо отметить, что участковой полиции Казанской губернии и Казани во второй половине XIX в. уделялось повышенное внимание со стороны правительства. Так, в 1878 г. Казань вошла в состав девяти городов (Казань, Одесса, Киев, Харьков, Саратов, Нижний Новгород, Самара, Ростов-на-Дону, Николаев), в которых были существенно усилены полицейские органы. Усиление полиции заключалось: 1) в учреждении должностей околоточных надзирателей; 2) в образовании команд конно-полицейских стражников; 3) в увеличении состава полицейских исполнительных чиновников и нижних чинов; 4) в увеличении денежного довольствия полицейским должностям в пяти из этих девяти городов – Казани, Самаре, Ростове-на-Дону, Нижнем Новгороде и Николаеве.

С этого времени части городов, в том числе и Казани, в полицейском отношении стали подразделяться также на околотки во главе с околоточными надзирателями. Количество околотков в части зависело от размеров части и количества проживающего на его территории населения. Околоточный надзиратель по функциям практически не отличался от участкового инспектора в городе.

Восемнадцатого декабря 1878 г. предписанием Министерства внутренних дел Российской империи были расширены штаты Казанской городской полиции. На территории города был образован еще один, шестой полицейский участок, были назначены 20 околоточных надзирателей с правами и обязанностями, предоставленными по службе подобным должностям в Санкт-Петербургской полиции на основании Высочайше утвержденного 30 декабря 1878 г. штата и с окладом в 400 руб. в год [4]. В русле этих решений Городской Думой Казани в 1879 г. было одобрено создание новой полицейской части, а штаты полиции были дополнены не только двадцатью околоточ-

ными надзирателями, но и тридцатью конно-полицейскими стражниками и семьдесятю пятью низшими полицейскими чинами [5, с. 10]. Одновременно в том же году в Казани была утверждена инструкция околоточным надзирателям.

Штаты и оклады околоточных надзирателей зависели от разряда города. Казань попала во второй разряд городов и прочно занимала это место все предреволюционные годы. Поэтому в Казани жалование околоточного надзирателя неизменно составляло 400 руб. в год. Кроме того, ему выделялось 400 руб. столовых и 200 руб. квартирных. Таким образом, он получал в совокупности тысячу рублей в год. Сумма по тем временам весьма солидная.

Забегая вперед, отметим, что впоследствии по разрядам стали делиться и уезды в губерниях Российской империи. От того, к какому разряду был отнесен уезд, зависели штаты и оклады полицейских урядников. В Казанской губернии к концу XIX в. лишь один уезд относился к третьему разряду – Казанский. Урядник в этом уезде получал 600 руб. жалования и 100 руб. столовых.

Еще один уезд – Чистопольский – был отнесен к четвертому разряду. Здесь уряднику платили 550 руб. жалования и 100 руб. квартирных – итого 650 руб. Таким образом, сумма, получаемая урядником Чистопольского уезда, возросла вдвое с момента основания института конно-полицейских урядников. Это было наглядным подтверждением признания правительством важности работы урядников и их бесспорных заслуг перед государством. Все остальные уезды Казанской губернии относились к пятому разряду и соответственно урядники, работавшие в них, получали 500 руб. жалования и те же 100 руб. квартирных [5, с. 74].

При Александре III продолжалась работа по совершенствованию организации участковой полицейской службы. В 1887 г. Министерством внутренних дел была утверждена новая инструкция для полицейских урядников. Ее отличие от старой заключалось в том, что был уточнен круг обязанностей и порядок действия урядников, вне

которого они не имели права распоряжаться. По новой инструкции главное внимание в деятельности урядников сосредоточивалось на охране благочиния, безопасности лиц и имущества, предупреждения и пресечения преступлений, за исключением особо сложных преступлений.

Позднее, 12 июля 1889 г., было издано положение о земских участковых начальниках. По этому положению земской начальник во время отсутствия на месте уездного исправника и станового пристава должен был нести все обязанности полицейской власти "как по охране благочиния, безопасности и общественного порядка, так и по предупреждению и пресечению преступлений и проступков, причем ему предоставлено руководство действиями в сих отношениях не только волостных старшин и сельских старост, но и нижних чинов уездной полиции (полицейских урядников, сотских и десятских) на пространстве всего участка, не исключая и земель владельческих" [6].

Надо отметить, что к этому времени были упразднены прежние полицейские органы – управы благочиния, и вместо них созданы канцелярии обер-полицмейстеров, полицмейстеров, градоначальников и полицейские управления. Как и прежде, крупные города, такие как Казань, подразделялись на части во главе с частными приставами. Части в свою очередь делились на участки и околотки во главе с участковыми и околоточными надзирателями. Таким образом, слово "участковый" в его нынешнем значении вошло в обиход уже более ста лет назад. Однако основным аналогом нынешних участковых инспекторов были все же околоточные надзиратели.

Список литературы

1. ПСЗ. III. Т. XXIII. Отд. 1. № 22906.
2. НА РТ. Ф. 245. ОП. 16. Д. 21. Л. 9, 16.
3. НА РТ. Ф. 245. ОП. 17. Д. 7.
4. НА РТ. Ф. 1. Д. 4201. Л. 73-75.
5. На страже порядка. Кн. 1. – Казань, 1997.
6. Положение о земских участковых начальниках. – СПб., 1890. – Ст. 24.

В редакцию материал поступил 29.10.09.

Ключевые слова: история, правоохранительные органы, Казанская губерния, урядник, полиция.