

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО; ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО

УДК 347.330.322

Н.А. АЙЗЕТУЛЛОВА,

аспирант

Казанский (Приволжский) федеральный университет

К ВОПРОСУ О СИСТЕМЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ИНВЕСТИЦИОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В статье рассматриваются правовые инструменты, выраженные в гражданско-правовых средствах, осуществляющие регулирование инвестиционной деятельности. Впервые в юридической литературе дается понятие гражданско-правового средства воздействия на инвестиционную деятельность. Обосновывается системность этих правовых средств. Развивается точка зрения о наличии межотраслевого взаимодействия между гражданско-правовыми средствами воздействия на инвестиционную деятельность и правовыми средствами иных отраслей права.

В гражданском праве существуют правовые инструменты, призванные решать цивилистические задачи. Эти правовые инструменты действуют в области гражданских отношений, обозначенных в ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ) (имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников) [1]. Вышеуказанные правовые инструменты выражаются в гражданско-правовых средствах, опосредованных источниками гражданского права, в частности гражданским законодательством (ст. 3 ГК РФ). Между тем в науке гражданского права отсутствуют исследования, посвященные теоретическим и практическим вопросам гражданско-правовых средств воздействия на инвестиционную деятельность и их системе. А ведь инвестиционная деятельность играет очень важную роль в развитии и устойчивом росте экономики, способствует повышению жизненного уровня населения. Конечно, есть труды, в которых поднимаются проблемы гражданско-правовых средств вообще. Так, можно отметить работы Э.Н. Гимазовой [2], В.С. Комарова [3], А.А. Койчуева [4]. В юридической литературе само понятие «правовые средства» использовалось еще в трудах дореволюционных русских ученых-юристов [5, с. 4; 6, с. 639], а специально стало исследоваться

сначала на отраслевом уровне такими учеными, как Н.А. Баринев, Б.И. Пугинский, П.С. Элькинд и др. [7; 8; 9; 10; 11; 12; 13; 14; 15]. В рамках общей теории права проблема правовых средств была поставлена и исследована С.С. Алексеевым [16]. Актуальность проблемы доказывается активностью ее исследования и в современной юридической литературе [17; 18; 19; 20]. В этой связи анализ гражданско-правовых средств воздействия на инвестиционную деятельность не стал предметом специального исследования. Поэтому сфера инвестиционной деятельности, гражданско-правовые средства воздействия на нее представляют определенный интерес для цивилистической науки.

Вопрос о гражданско-правовых средствах воздействия на инвестиционную деятельность не является сугубо теоретическим. Исследование конкретных средств и их правовой природы позволит понять особенности механизма правового регулирования инвестиционной деятельности, а также сделать вывод об эффективности или неэффективности тех или иных правовых средств и перспективах их совершенствования.

Вопрос о правовых средствах, как верно указывает С.С. Алексеев, – это «не столько вопрос обособления в особое подразделение тех или иных фрагментов правовой действительности, сколько вопрос их особого видения в строго определенном

ракурсе – их функционального предназначения, их роли как инструментов оптимального решения социальных задач» [21, с. 218]. Верно замечено и Б.И. Пугинским, что «правовые средства предназначены для организации и регулирования отношений, возникающих при осуществлении хозяйственной деятельности» [22, с. 17]. Правовые средства им рассматриваются как «юридические способы решения субъектами соответствующих задач, достижения своих целей (интересов)» [8, с. 87], следовательно, не как правовые нормы, а как выраженный в праве инструмент для решения конкретных задач. Правовые нормы же выступают только как способ оформления правового средства. Подобное суждение вызвало дискуссии в научных кругах [23; 24; 25; 26]. Необходимо отметить, что «гражданско-правовые нормы и выраженные в них правовые средства оказывают взаимное влияние друг на друга. С одной стороны, правовые нормы определяют параметры соответствующего правового средства – это вид правового средства и цель его применения; круг лиц, которые могут воспользоваться правовым средством; способы использования правового средства. С другой стороны, правовые средства оказывают некоторое влияние на специфику правовой нормы» [27, с. 80].

В юридической литературе под гражданско-правовым средством понимается «выраженный в нормах гражданского права инструмент, который при помощи организации определенной совокупности юридических и фактических действий (гражданско-правовой юридической процедуры) позволяет решать конкретные практические задачи, стоящие перед субъектами гражданского права (получение и (или) передача вещей, получение и оплата денежных средств и прочее)» [28, с. 20], а иногда и «правовые явления, выражающиеся в инструментах (установлениях) и деяниях (технологиях), с помощью которых удовлетворяются интересы субъектов права, обеспечивается достижение социально полезных целей в гражданских правоотношениях» [29, с. 61].

Гражданско-правовое средство воздействия на инвестиционную деятельность можно определить как предусмотренный нормами гражданского права инструмент, который при помощи организации определенной совокупности юридических и фактических действий позволяет решать задачи, стоящие перед субъектами инвестиционных правоотношений, и осуществлять регулирование инвестиционной деятельности в целях установления правового баланса в указанной области.

Гражданско-правовые средства воздействия на инвестиционную деятельность представляют собой целостную систему. Эта система состоит из основных и вспомогательных элементов. Основными элементами системы гражданско-правовых средств воздействия на инвестиционную деятельность являются:

1. Гражданско-правовые процедурные средства, которые включают в себя средства приобретения статуса субъекта инвестиционных отношений и прекращения этого статуса.

2. Гражданско-правовые средства, обеспечивающие осуществление инвестиционной деятельности (договорные и внедоговорные средства).

Правовые средства предназначены для решения определенных задач, имеют разные цели и играют разные роли в процессе правового регулирования инвестиционной деятельности. Основываясь на этом, можно выделить следующие гражданско-правовые средства воздействия на инвестиционную деятельность: а) служащие организации инвестиционной деятельности на основе определения относительных субъективных прав и юридических обязанностей граждан и организаций (договор, недоговорное обязательство); б) обеспечивающие реализацию гражданских субъективных прав и исполнение юридических обязанностей (меры имущественной ответственности, средства защиты гражданских прав, меры оперативного воздействия, меры имущественного обеспечения исполнения обязанностей); в) отдельные средства вспомогательного характера, применяющиеся в процессе содействия использованию других средств (вина, гражданско-правовые презумпции, юридические фикции); г) определяющие круг организаций-участников гражданского оборота (юридическое лицо). В зависимости от поставленной цели осуществляется и выбор средств для ее достижения. Анализ многочисленных нормативных правовых актов показывает, что если тот или иной закон имеет основной целью развитие каких-либо общественных отношений, то, как правило, в его тексте преобладают правовые средства стимулирующего характера, а если, наоборот, закон принимается в целях охраны и защиты соответствующих отношений, то преимущественно употребляются правовые средства ограничивающего характера.

С точки зрения исследования гражданско-правовых средств воздействия на инвестиционную деятельность имеются определенные особенности. Прежде всего, инвестиционная деятельность

представляет собой область правового регулирования, в которой возникают самые различные отношения – административные, финансовые, гражданско-правовые и т.д. Это проявляется в правовом регулировании инвестиционной деятельности различными отраслями публичного и частного права, в том числе гражданским, налоговым, финансовым, таможенным, бюджетным, административным и собственно инвестиционным правом. В процессе осуществления инвестиционной деятельности затрагиваются интересы многих субъектов, участвующих в инвестиционных правоотношениях, в том числе юридических и физических лиц, государства, его органов. В настоящее время в инвестиционной сфере действуют десятки актов федерального, регионального уровня, регулирующих как гражданско-правовые, так и публично-правовые отношения. Поэтому возникает необходимость устранять несогласованность актов, принятых в разное время на разных уровнях различными нормотворческими органами, в целях оптимизации комплексного регулирования инвестиционных отношений [30, с. 17]. Все это предполагает сложности в применении права.

Таким образом, инвестиционная деятельность, с одной стороны, подвержена гражданско-правовому регулированию, с другой же стороны, на нее оказывает существенное влияние публичное право. Наиболее широко публично-правовое регулирование распространено на этапе преддоговорных инвестиционных отношений, а также в случае, когда стороной инвестиционных отношений становится публичный субъект. На договорном этапе преобладает гражданско-правовое регулирование. Поэтому в правовом регулировании инвестиционных отношений важное место отведено гражданско-правовым средствам (конструкция юридического лица, гражданско-правовой договор и т.д.), воздействующим на инвестиционную деятельность.

Система гражданско-правовых средств воздействия на инвестиционную деятельность не носит формальный характер. Здесь налицо определенная взаимозависимость и взаимовлияние правовых средств. Ведь «любая совокупность некоторых однородных элементов, как известно, приобретает качество системы не только при наличии определенной содержательной общности соответствующих элементов, но и в случае существования взаимосвязи между данными элементами. Другими словами, практически каждая

система, в том числе и в области права, обладает некоторым, только ей присущим набором ряда элементов, которые находятся во взаимосвязи друг с другом. Причем данная взаимосвязь выступает в виде неотъемлемой качественной характеристики соответствующей системы» [31, с. 37].

Правовые средства, находясь во взаимосвязи между собой, образуют некоторую целостность. В качестве частей такой целостной системы они обладают и взаимосвязанными функциями. Так как в системе правовых средств ведущая роль принадлежит договору, то остальные средства имеют подчиненное положение, служат в той или иной степени задаче надлежащего исполнения договора. Этим обстоятельством предопределяется и характер взаимных функций правовых средств.

Следуя одному из пониманий категории «система» [32, с. 717], систему гражданско-правовых средств воздействия на инвестиционную деятельность можно понимать как образование, состоящее из определенных элементов (гражданско-правовых средств), находящихся в отношениях и связях друг с другом, образующих определенную целостность, или как совокупность нормативно закрепленных преимущественно частноправовых (гражданско-правовой договор, гражданско-правовая ответственность), применяемых в комплексе инструментов, направленных на создание условий для осуществления инвестиционной деятельности.

Как указывалось выше, в системе гражданско-правовых средств воздействия на инвестиционную деятельность существуют основные и вспомогательные элементы. Это деление построено на понимании правового инструментария как системы, в которой жизнеспособность и эффективная работа одних средств поддерживается и гарантируется применением других. Основные правовые средства используются субъектами права «напрямую» для достижения своих интересов, а вспомогательные «обслуживают» основные, содействуют их реализации. Ни одно правовое средство не работает в одиночку, а действует непременно в составе системы правовых средств. Отдельное правовое средство эффективно действует лишь при использовании их вкупе с другими правовыми средствами: договорами, правовыми стимулами и ограничениями, мерами защиты и т.д. В отрыве от системы правовых средств воздействия на инвестиционную деятельность, ни одно правовое средство выполнить в полном объеме свое назначение не сможет.

Так, ведущее положение договора по отношению к другим гражданско-правовым средствам связано с объемом его возможностей для решения различных задач и обеспеченностью договорных обязательств возможностью применения мер принуждения и ответственности. Все другие средства играют вспомогательную роль и предназначаются в большинстве случаев для решения задач, возникающих в процессе применения договора. Главное свойство договора как правового средства – возможность решения на его основе вопросов, возникающих во взаимоотношениях контрагентов. При заключении гражданско-правовых договоров «организации самостоятельно согласовывают условия, определяющие многие показатели их деятельности с учетом своих потребностей и возможностей их удовлетворения» [33, с. 2]. На основе договора по соглашению сторон (при возникновении разногласий – по решению органа юрисдикции) могут вводиться во взаимоотношения субъектов и некоторые другие правовые средства, а также определяться порядок их применения. Посредством договора обеспечивается не только позитивное стимулирование реализации дозволенных, выражающееся в получении определенных благ и преимуществ, удовлетворении потребностей и интересов участников договорных отношений, но и негативное, представляющее собой охранительные меры специально-юридического воздействия.

Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» [34] в ст. 8 закрепляет договорный характер взаимоотношений между субъектами инвестиционной деятельности. К тому же одной из современных тенденций социально-экономического развития России является решение социальных задач за счет привлечения частных инвестиций на договорной основе.

Стороны инвестиционных правоотношений могут заключить договор как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. Поэтому они свободны в выборе конкретного вида договора и тех правовых средств, которые могут использовать в конкретной деятельности для достижения целей. Например, основная часть договоров предусмотрена нормами ГК РФ, но есть и такие виды договоров, которые прямо ГК не предусмотрены; например, к ним относятся так называемые инвестиционные договоры.

В силу разноотраслевого осуществления правового регулирования инвестиционной деятельности и сочетания применения гражданско-правовых средств вместе с иными правовыми средствами (как частного, так и публичного права), возникает межотраслевое взаимодействие между гражданско-правовыми средствами воздействия на инвестиционную деятельность и правовыми средствами иных отраслей права. Указанное межотраслевое взаимодействие между правовыми средствами можно наблюдать на примере соглашения о ведении предпринимательской деятельности на территории особой экономической зоны. По сути, этот договор является публично-правовым, но в нем есть и элементы частного права. Договор об инвестиционном налоговом кредите также является примером межотраслевого взаимодействия правовых средств. Данный договор оформляется в установленной форме, при его заключении необходимо принятие решения публичным субъектом, но здесь имеются и элементы гражданско-правового договора. Взаимодействие гражданско-правовых средств воздействия на инвестиционную деятельность и средств иных отраслей права можно обнаружить в актах налогового и таможенного законодательства (в части регулирования и стимулирования инвестиционной деятельности, привлечения иностранных инвестиций), нормах административно-правового характера (в случае проведения экспертиз инвестиционных проектов, необходимости принятия решений публичным субъектом о предоставлении объектов недвижимости, осуществления контроля исполнения инвестиционного договора и др.), положениях бюджетного права (в отношении эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг, бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности), нормах финансового права (в случае предоставления бюджетных инвестиций). Таким образом, гражданско-правовые средства воздействия на инвестиционную деятельность могут найти применение в сферах, регулируемых нормами иных отраслей права.

В заключение необходимо отметить, что именно рассмотрение инвестиционной деятельности с позиций цивилистического учения о правовых средствах позволяет выявить глубокие существенные характеристики такой деятельности, изучить «работу» традиционных гражданско-правовых средств при условии интенсивного воздействия на них средств публично-правовых, причем часто

представляющих собой правовые стимулы для инвестора. Изучение гражданско-правовых средств воздействия на инвестиционную деятельность позволяет также четко разглядеть место и роль различных юридических явлений в реализации интересов субъектов инвестиционных отношений, в едином процессе правового упорядочения, взятом в целостности как механизм правового регулирования инвестиционных отношений.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) с изм. и доп. // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
2. Гимазова Э.Н. Сущность гражданско-правовых средств обеспечения третейской защиты субъективных гражданских прав: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2007.
3. Комаров В.С. Гражданско-правовые средства предупреждения несостоятельности (банкротства) кредитных организаций: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006.
4. Койчув А.А. Гражданско-правовые средства регулирования оборота ценных бумаг: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2005.
5. Петражицкий Л.И. Введение в изучение права и нравственности. – СПб., 1908. – С. 4.
6. Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. – М., 1912. – С. 639.
7. Баринов Н.А. Имущественные потребности и гражданское право. – Саратов, 1987.
8. Пугинский Б.И. Гражданско-правовые средства в хозяйственных отношениях. – М.: Юрид. лит., 1984. – 224 с.
9. Элькин П.С. Цели средства их достижения в советском уголовно-процессуальном праве. – Л., 1976.
10. Орловский Ю.П. Организационно-правовые средства подготовки и закрепления кадров на промышленных предприятиях // Сов. государство и право. – 1965. – № 12.
11. Штефан М.И. Процессуальные средства, обеспечивающие защиту прав в гражданском судопроизводстве: дис. ... д-ра юрид. наук. – Киев, 1973.
12. Шевченко Я.Н. Средства защиты в гражданском праве // Сов. государство и право. – 1977. – № 7.
13. Знаменский Г.Л. Совершенствование хозяйственного законодательства: цель и средства. – Киев, 1980.
14. Шугаев А.А. Правовые средства укрепления трудовой дисциплины и борьбы с текучестью кадров: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1985.
15. Эффективность правовых средств обеспечения качества продукции / под ред. В.П. Грибанова. – М., 1987.
16. Алексеев С.С. Правовые средства: постановка проблемы, понятие, классификация // Сов. государство и право. – 1987. – № 6.
17. Сапун В.А. Инструментальная теория права в юридической науке // Современное государство и право: Вопросы теории и истории: сб. науч. трудов. – Владивосток, 1992. – С. 22.
18. Белых В.С. Сущность права: в поисках новых теорий, или «консерватизм» старого мышления? // Российский юридический журнал. – 1993. – № 2.
19. Малько А.В. Правовые средства: вопросы теории и практики // Журнал российского права. – 1998. – № 8.
20. Малько А.В., Шундииков К.В. Цели и средства в праве и правовой политике. – Саратов, 2003.
21. Алексеев С.С. Теория права. – 2-е изд. – М., 1995.
22. Пугинский Б.И. Правовые средства обеспечения эффективности производства. – М.: Юрид. лит., 1980. – 144 с.
23. Брагинский М.И., Пугинский Б.И. Гражданско-правовые средства в хозяйственных отношениях. – М.: Юрид. лит., 1984. – 223 с.
24. Линенбург Г. Актуальное исследование // Хозяйство и право. – 1984. – № 11.
25. Яковлев В.Ф., Пугинский Б.И. Гражданско-правовые средства в хозяйственных отношениях // Правоведение. – Л.: Изд-во Ленингр. ун-та. – 1985. – № 5.
26. Замойский И., Пугинский Б.И. Гражданско-правовые средства в хозяйственных отношениях // Социалистическая законность. – М.: Известия. – 1985. – № 6.
27. Михайлов А.В. Гражданско-правовые начала организации и деятельности спортивного арбитража // Третейский суд. – 2010. – № 4.
28. Гимазова Э.Н. Сущность гражданско-правовых средств обеспечения третейской защиты субъективных гражданских прав: дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2007.
29. Комаров В.С. Гражданско-правовые средства предупреждения несостоятельности (банкротства) кредитных организаций: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006.
30. Яковлев В.Ф. Отраслевая дифференциация и межотраслевая интеграция как основные системы законодательства // Правоведение. – 1975. – № 1.
31. Чельшев М.Ю. Система межотраслевых связей гражданского права: цивилистическое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. – Казань, 2008.
32. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Словарь русского языка. – 22-е изд., стер. – М.: Рус. яз., 1990.
33. Комин С.И. Хозяйственный договор как инструмент планирования производственно-хозяйственной деятельности предприятий и объединений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1980.
34. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений: Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 9. – Ст. 1096.

В редакцию материал поступил 06.10.11

Ключевые слова: гражданско-правовые средства; гражданско-правовые средства воздействия на инвестиционную деятельность; система гражданско-правовых средств воздействия на инвестиционную деятельность; межотраслевое взаимодействие.